

)

# 肃宁县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年2月10日肃宁县第十七届  
人民代表大会第六次会议批准

2021年6月



# 目 录

第一章 全面建成小康社会目标如期实现，开启新时代全面建设经济强县、美丽肃宁新征程.....	2
第一节 “十三五”时期肃宁全面建成小康社会取得决定性胜利....	2
第二节 “十四五”时期肃宁处于历史性窗口期和重大战略性机遇期.....	7
第三节 2035 年远景目标.....	10
第四节 奋力谱写社会主义现代化新肃宁壮美篇章.....	11
第二章 坚持创新驱动发展，加快塑造肃宁跨越发展新优势.....	19
第一节 打造雄肃协同创新共同体.....	19
第二节 实施企业培育“双提升”计划.....	20
第三节 构建创新生态体系.....	20
第三章 坚持以新发展理念为引领，全力打造河北县域经济新样板....	22
第一节 推动制造业高质量发展壮大.....	22
第二节 促进现代服务业扩容提质.....	28
第三节 培育战略性新兴产业增长点.....	34
第四节 建设“1+1+N”现代化产业集聚大平台.....	37
第四章 坚持城乡统筹发展，协同推进新型城镇化建设.....	39
第一节 优化国土空间开发保护格局.....	39
第二节 高标准建设美丽城区.....	41
第三节 推动新型城镇化建设.....	42
第五章 坚持农业农村优先发展，全面推动乡村振兴再升级.....	44
第一节 保障粮食安全.....	44
第二节 加快现代农业发展.....	45
第三节 实施乡村建设行动.....	48
第四节 深化农村改革.....	49

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接.....	50
第六章 坚持扩大内需战略基点，主动融入双循环新发展格局.....	51
第一节 建设现代化基础设施体系.....	51
第二节 精准扩大有效投资.....	53
第三节 深入挖掘消费潜力.....	55
第七章 坚持改革开放再深化，积极释放发展内生动力和市场活力....	58
第一节 全面深化重点领域改革.....	58
第二节 大力实施开放合作.....	59
第三节 打造一流营商环境.....	60
第八章 坚持以人的需求为导向，共建共享美好生活幸福家园.....	62
第一节 落实稳就业优先战略.....	62
第二节 着力推进教育现代化.....	63
第三节 加快健康肃宁建设.....	65
第四节 完善社会保障体系.....	66
第五节 坚持青年优先发展.....	68
第九章 坚持社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业....	71
第一节 提高社会文明程度.....	71
第二节 构建现代公共文化服务体系.....	72
第三节 推动文化旅游融合发展.....	73
第十章 坚持践行“两山”理念，纵深推进生态文明美丽肃宁建设....	75
第一节 筑牢自然生态安全边界.....	75
第二节 推动绿色低碳发展.....	76
第三节 系统推进环境治理.....	77
第十一章 坚持统筹发展和安全，着力提升平安肃宁建设水平.....	79
第一节 完善基层治理体系建设.....	79
第二节 加强公共安全防控.....	80
第三节 建设法治肃宁.....	82

第十二章 实施保障.....	84
第一节 加强党的全面领导.....	84
第二节 加强规划实施管理.....	85
第三节 加强项目建设.....	87
第四节 加强要素供给.....	88



# 肃宁县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县抢抓京津冀协同发展、雄安新区规划建设等重大机遇，开启全面建设经济强县、美丽肃宁的关键五年。科学编制和有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步具有重大而深远的意义。

根据中央部署决策和省市工作要求，按照《中共肃宁县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标的建议》，编制《肃宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）。《纲要》主要阐明战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是政府全面正确履行职责的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。规划期为2021-2025年，展望至2035年。

## 第一章 全面建成小康社会目标如期实现，开启新时代 全面建设经济强县、美丽肃宁新征程

“十三五”时期，是我县发展进程中极不平凡的五年，县委县政府团结带领全县广大党员群众干部，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实国家和省市重大战略部署，坚定不移贯彻新发展理念，不忘初心、牢记使命，深入实施“五个三”工作思路，紧紧围绕“三年再造一个肃宁”宏伟目标，砥砺前行、拼搏竞进，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，扎实推进创新发展、绿色发展、高质量发展，奋力开创新时代全面建设经济强县、美丽肃宁新局面，“十三五”规划主要目标任务圆满完成，全面小康社会如期建成，胜利实现第一个百年奋斗伟大目标。

### 第一节 “十三五”时期肃宁全面建成小康社会取得决定性胜利

**综合实力全面增强。**2016-2020 年全县生产总值年均增速 6.7%；全部财政收入由 20.6 亿元提高到 25.5 亿元；全社会固定资产投资年均增速由“十二五”末期的负增长转为高位增长，年均增速突破 9.2%；城镇居民人均可支配收入 39098 元，比“十二五”末净增 12656 元，年均增长 8.1%；农村居民人均可支配收入 16351 元，比“十二五”末净增 5790 元，年均增长 9.1%。

**创新转型全面升级。**产业结构进一步优化，产业支撑向



以物流、电商、文旅等为主导的服务业转变，对县域生产总值的贡献率达 80.6%，全省首家 A 型保税物流中心正式运营，成功举办 2020 年第八届中国淘宝村高峰论坛，孙敬学堂肃宁国际礼乐小镇顺利推进。工业生产稳中向好，肃宁经济开发区等平台发挥产业带动集聚作用，乐海乐器等 5 家企业被评为“专精特新企业”。现代农业健康发展，国家级示范农场、省级现代农业园区数量全市领先，大力培育农产品区域公用品牌，“肃宁贡梨”获评国家地理标志保护商标。创新驱动作用明显，院士工作站、博士后工作站建成投用，拥有省级工程技术研发中心 3 个、省级新型研发机构 1 个；打造“双创”升级版，拥有市级众创空间 3 家、省级星创天地 2 家；培育科技创新主体，全县省科技型中小企业达到 200 多家，国家高新技术企业达到 19 家，高新技术产业增加值年均增长 10.2%。

**城乡建设全面统筹。**城市品质持续提升，武垣文化公园建成开园，图书馆档案馆正式投用，实施城区临街巷口硬化工程，硬化总面积达 1694 平方米，开展背街小巷、城中村、城乡结合部卫生的整治行动，完成东洲路、泽城路升级改造，创建肃水路、清源街、状元大道 3 条精品街，通过“拆墙献绿”改造游园 5 个，美化城区街角小品游园 13 个，新增公园绿地面积 2.3 万平方米，积极推进城乡环卫一体化，城区及全县所有村庄实现环卫服务市场化，先后荣获“河北省洁净城市”“河北省人居环境奖”称号。不断改善农村人居环境，大力推进乡村路网建设，被评为省级“四好农村路”示范县，深入

推进美丽乡村建设，建成美丽庭院 1 万余家，西泊庄、北景口、张家庄等 12 个村被住建部评为全国首批“绿色村庄”。着重补齐公共设施短板，通用机场项目获批筹建，南绕城公路全线贯通，曲港高速（曲阳—肃宁段）建成通车，深入推进城乡公交一体化，在全省率先建立起公交智能调度系统。

**生态环境全面改善。**大力开展绿地提升工程，完成拆墙透绿改造游园 5 个，积极开展园林绿化、街道绿化、城区环境整治等绿化美化工程，各项指标均已达到或超过国家园林县城标准。强力推进大气污染防治攻坚战，重点开展清洁能源供暖、燃煤锅炉淘汰等 6 大攻坚行动，累计完成“气代煤”“电代煤”近 7.6 万余户，治理“散乱污”企业近 131 家，空气质量优良天数达到 219 天，超额完成市下达任务目标。启动全县水系治理“五位一体”工作，全面落实河长制、坑塘长制，扎实开展白洋淀流域治理保护，积极开展植树造林，实施绿色攻坚行动，累计新增造林面积 8.6 万亩。

**社会民生全面提升。**教育事业全面发展，北京忠德学校肃宁校区建成招生，第五中学、第五实验小学、育英学校高中部建成投用，完成 13 所幼儿园改扩建任务，全县九年义务教育巩固率达 100%，高中教育阶段毛入学率达 91.39%，顺利通过国家义务教育均衡县评估认定。“健康肃宁”全面推进，开发区医院、县中医院、尚村老年养护院已完工，县卫生监督所综合业务楼建成投用，县医院胸痛中心顺利通过国家认证，全面启动分级诊疗系统平台。就业形势保持稳定，城镇登记失业率控制在 2.75%，发放创业担保贷款 11118 万元，

连续三年位居全省首位，被授予全国“返乡创业试点地区电商合作示范县”。社会保险覆盖不断扩大，基本养老保险覆盖率达到 97.9%，医疗保险参保率达到 95%。脱贫攻坚成效显著，全县 34 个贫困村全部脱贫出列。

**改革治理全面深化。**深入推进“放管服”改革，在全市率先成立了行政审批局，大力推进“一网”“一站”，网上办事及时调整完善，做到应上尽上，网上可办率达 99.7%，实现行政综合服务中心和综合服务站点全县覆盖。全面推行审核合一、容缺受理、日清日结等工作机制，企业登记注册时间由法定的 20 个工作日压缩到 4 小时以内，实现了即来即办，当场出证。积极推进尚村镇经济发达镇行政管理体制改革试点工作，133 项权力事项全部下放到位。大力推进农村土地承包经营权确权颁证工作，颁证率达 99.3%，位居全市第一。持续推进农村集体产权制度改革，西泊庄等 8 个村被确定为省扶持发展壮大村级集体经济试点村。法制肃宁、平安肃宁建设全面推进，在全省率先建成县社会治理综合服务中心，新媒体普法在全国名列前茅，北景口村和前提村连续两年被评为“全国民主法治示范村”，付佐乡西泊庄村入选“全国乡村治理示范村”，254 个村全部成立法律服务工作室，打通了服务群众的“最后一公里”。

“十三五”收官之年，面对突如其来的新冠肺炎疫情这一重大突发公共卫生事件，县委、县政府坚决执行党中央决策部署和省、市工作要求，坚持把人民生命健康放到第一位，坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策、守土有责，加

强“三道防线”建设，完善常态化疫情防控机制，坚持“两手抓”“两促进”，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济社会发展呈现加速恢复态势，实现了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

总体来看，这五年，是肃宁决胜“三大攻坚战”，成功实现“两个翻番”，圆梦全面建成小康社会的五年；是综合实力持续提升，去产能调结构促转型取得关键进展的五年；是聚力加快融入京津冀协同发展，积极参与雄安新区规划建设的五年；是保障和改善民生力度空前，人民生活水平显著提高的五年；是全面深化改革开放持续扩大，经济社会发展动能显著增强的五年；是社会治理体系和治理能力现代化水平不断提升，平安肃宁、法治肃宁建设取得重要成效的五年。

**成绩来之不易，经验弥足珍贵：**一是以坚持党的全面领导为首要原则，不忘初心、牢记使命，忠诚于党、忠诚于人民，确保各项工作始终沿着正确的方向前进。二是以发展为首要任务，珍惜机遇、抢抓机遇，顺势而为、乘势而上，推动经济社会赶超跨越发展。三是以改善民生为首要目标，以民为本、心系百姓，以更大决心、更大气力优先保障和改善民生，使发展成果更多更公平地惠及人民。四是以改革创新为首要动力，大胆探索、突破陈规，用改革的办法破除障碍，用创新的思维化解难题，不断增强经济社会发展的新动能。五是以实干担当为首要标准，真抓实干、唯旗是夺，弘扬“干就第一、事争一流”的状元精神，把目标任务一项项抓在手上，一件件落到实处，把规划蓝图变成群众看得见摸得着的美好

现实。

## **第二节 “十四五”时期肃宁处于历史性窗口期和重大战略性机遇期**

当今世界正面临百年未有之大变局，国际形势风云突变，世界经济重心、世界政治格局、全球化进程、全球治理、世界秩序等面临前所未有大变革，新冠肺炎疫情全球蔓延，世界经济增长滞缓，国际贸易规则、多边关系、治理体系面临新一轮变革，不稳定性不确定性明显增加，但和平与发展仍是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。我国迈入新时代，开启社会主义现代化建设新征程，加快构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，我国发展仍处于并长期处于重要战略机遇期。

“十四五”时期，肃宁仍处于可以大有作为的历史性窗口期和重大战略性机遇期：

**一是国家和省市战略持续加力为肃宁带来主动作为、领先抢跑的重大机遇。**“一带一路”国际合作广泛开展，区域全面经济伙伴关系协定顺利签署，为肃宁融入国际大循环、增创服务贸易新优势提供战略机遇。京津冀协同发展纵深推进，为肃宁积极承接北京非首都功能纾解及京津冀产业转移，加快产业、交通等领域的协同对接，带动科技、人才、公共服务等取得更大突破，持续增强肃宁在区域协同发展中的影响力提供了难得机遇。雄安新区大规模开发建设，为我县发挥

地域优势、产业优势，在发展理念转变、城市规划建设、产业配套协作、城市文化创新等方面提供范本，为主动对接雄安新区建设发展，打造京雄高端智能制造和科技成果转化承接地创造条件。河北坚持“三六八九”工作思路，打造“两翼三轴四区”区域协调发展格局，沧州加快构建“一港双城三带四区”发展格局，为肃宁加快实现高质量领先抢跑创造有利条件。

**二是做实做强做优实体经济的发展导向为肃宁带来重塑县域经济优势、培育新动能的重大机遇。**我国坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力，河北深入推进制造强省、质量强省、网络强省、数字河北建设，把发展经济的着力点放在实体经济和先进制造业及海洋经济上，大力推动资源要素向县城和产业园区集中，促进县域经济集约集聚、高端高效发展，沧州围绕产业基础高级化和产业链现代化，推动制造强市、质量强市、网络强市建设，打造“18+7”特色产业集群，进一步在壮大主导产业和特色产业中构建具有时代特征、沧州特色、国际竞争力的现代化产业体系，为肃宁壮大发展电力装备、鱼竿渔具、乐器、时尚服装等制造业，培育发展新能源、新材料、数字经济等战略性新兴产业提供强大机遇。

**三是综合交通网络的优化为肃宁带来发展路缘经济、优化空间开发格局的重大机遇。**我国加快建设交通强国，完善综合运输大通道、交通综合枢纽和物流网络，加快城市群和

都市圈网络交通轨道化，提高农村和边境地区交通通达深度，河北着力打造轨道上的“京津冀”，建设安全、便捷、智能、高效、绿色的一体化综合交通运输体系，沧州着眼京津冀城市群整体空间布局，着力构建与京津及相邻城市“半小时”“一小时”交通圈，建设轨道上的“京津冀”重要枢纽，京港台高铁过境肃宁并设站将带动肃宁由以高速公路为主要纽带的区域经济转向以大规模高密度铁路网络为中心的路缘经济，现代物流、铁路经济等交通关联产业发展潜力得以释放，高铁新城的谋划筹建有力支撑肃宁打造“三足鼎立”的城镇发展格局，为肃宁建设交通强县提供千载难逢的机遇。

**四是数字经济发展和数字乡村的建设为肃宁带来打造乡村振兴新模式的重大机遇。**当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，以互联网等代表的新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，我国加快数字化发展，推动数字经济与实体经济深度融合，加强数字社会和数字政府建设，提升公共服务和社会治理等数字化智能水平，河北加快推进数字产业化、产业数字化，深入推进“上云用数赋智”行动和数字乡村建设工程，构建生产服务+商业模式+金融服务的数字化生态体系，沧州开启数据驱动高质量发展新模式，全面提升数字化、智能化水平，加快建设数字沧州，为肃宁充分发挥阿里巴巴服务京津冀、辐射中西部地区桥头堡作用和后淘宝峰会效应，充分发挥电子商务农村示范县和数字乡村示范县的引领作用，大力推广“肃宁电商模式”，大力带动农民增收和巩固扶贫脱贫成果，全面推进县域经济数字化创新转型和数字

乡村建设的深入推进提供有利条件。

与“十四五”时期高质量发展要求相比，我县发展仍存在较多突出问题：**一是**经济基础薄弱，缺少强县立县的龙头项目，发展质效不高，经济总量在全市排名第十三位；**二是**县域经济发展不均衡，产业结构不优，一产占比高，实体经济发展不充分，工业占比较低，新动能培育有待加强。**三是**城市建设品质不高，优质人文底蕴与城市发展的融合不深，环境资源制约不断加强；**四是**社会保障提质扩面不足，民生发展与人民美好生活需求还有差距，各类社会矛盾仍然较多，精神文明建设、法治建设需进一步增强。

综合来看，“十四五”时期，肃宁将进入经济大跨越、城乡大建设、民生大改善的全面加速期，新的机遇不断涌现，新的挑战不期而至，必须保持战略定力，增强风险意识和机遇意识，认识和把握发展规律，善于危中寻机、化危为机，开启肃宁全面建设社会主义现代化新征程的崭新局面。

### **第三节 2035年远景目标**

到2035年，综合实力和发展质效大幅提升，经济总量和人均收入迈上新的台阶，实现地区生产总值、人均生产总值、居民人均可支配收入比2025年“翻一番”，全面实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，全面建成新时代经济强县、美丽肃宁，与全国同步实现现代化。

——**经济体系更优**。县域传统产业实现高质量发展，现代服务业更加高端化、专业化，形成肃宁特色的现代化经济体系。



——**创新活力更强**。以高新企业、高新技术、高端人才为核心的创新生态全面形成，特色领域创新走在全国前列。

——**生态环境更美**。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，基本建成天蓝地绿水秀的美丽肃宁。

——**百姓生活更好**。基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，建成文化强县、教育强县、健康肃宁。

——**法治水平更高**。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本实现治理体系和治理能力现代化，建成更高水平的法治肃宁、平安肃宁。

#### **第四节 奋力谱写社会主义现代化新肃宁壮美篇章**

**指导思想**。“十四五”时期，肃宁发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，按照省、市重大战略部署，紧扣社会主义现代化建设中心任务，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快实体经济、县域经济和民营经济发展，着力打造中国裘皮·针纺服装名城、雄安新区协同发展先行地、河北县域经济新样板、状元文化传承创新地，力争实现新时期的跨越式发

展，为到 2035 年基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

**必须遵循的原则。**“十四五”时期经济社会发展必须要遵循以下原则。

**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，推进全县经济社会发展领域重点工作的顶层设计、总体布局和统筹协调，为实现高质量发展走在全市前列提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**牢固树立以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持民生连着民心、民心是最大的政治，尊重民意、关注民情、致力民生，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进社会公平，增进民生福祉，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移以深化改革激发新发展活力，着力破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强改革系统集成和协同高效，促进有效市场和有为政府的有机统一，加强治理体系和治理能力现代化建设，面

向京津雄、面向全国，进一步加强雄肃协作，以高水平区域合作打造竞争新优势。

**坚持系统观念。**把当好首都政治“护城河”重要堤段作为政治之责、为政之要，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹推进产业提升、环境优化、配套完善、民生改善，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全统一。

### **肃宁“十四五”时期重点实施六大战略：**

——**实施协同发展战略。**搭建协同创新大平台，抢抓沧州谋划建设服务对接雄安新区产业园机遇，积极争取政策、土地等要素支持，加快推进雄安新区产业·肃宁协同园区建设。打造协同创新共同体，加强与京雄科研院校、科研单位对接，推动更多京雄科技成果到肃宁转化，打造科技成果转化新高地。培育协同创新主力军，大力实施“创新型企业”培育计划，引进培育一批高新技术企业。

——**实施项目强县战略。**坚持把项目建设作为全县“一号工程”，牢固树立“抓项目就是抓发展”的理念，着力招大引强，加大工业项目引进力度，为县域经济发展注入强劲动力。紧盯传统制造产业，强化龙头项目带动，培育知名品牌，提高产品附加值。围绕现代服务业，拓展产业链条，壮大产业规模，塑造县域经济发展新优势。聚焦京雄转移产业，以雄企为媒介，引进更多京雄优质工业企业在肃宁转移升级，打造京雄产业转移升级优先承接地。

——**实施扩大开放战略**。把招商引资作为加快发展的关键和核心，用活用好《肃宁县招商引资优惠和奖励办法》，全年常态化开展招商引资活动，坚持“引进来”和“走出去”并重。绘制产业地图和招商地图，充分发挥招商大使和各类商协会的桥梁纽带作用，丰富招商方式方法，外引内联、招大引强。制定人才引进政策，建立招商与招才“双招双引”机制，靶向招引高端人才，为创新发展提供智力支持。坚决将“放管服”改革进行到底，叫响“肃宁服务”品牌，打造一流营商环境，厚植企业发展土壤。

——**实施乡村振兴战略**。注重城市建设与乡村建设同步推进、共同繁荣，高质量打造全国新型城镇化和城乡统筹示范区。快速推进重大交通项目建设，加快形成“三足鼎立”格局。深入推进“五城同创”，提升城镇建设品质。大力实施乡村建设行动，强化镇村两级公共服务配套，持续改善农村人居环境，健全农村公共服务。稳步推进农业农村改革，实施优质粮食工程，保障粮食安全；加快现代农业发展步伐，做好脱贫后续扶持工作。

——**实施绿色发展战略**。深化大气污染防治，强化散煤管控、露天焚烧管控、扬尘治理、“散乱污”企业治理等措施，不断优化大气环境。深化水污染防治，严格落实河长制，大力实施水环境综合治理，完成城区雨污分流，基本消除黑臭水体。深化土壤污染防治，加强农业面源污染整治，强化重金属污染防控。同时，依托我县生态优美的环境优势，充分挖掘历史文化资源，大力实施“产业+旅游+康养”，突出肃宁

特色，塑造文旅精品，打造兼具文化旅游、生态康养功能的雄安新区“后花园”。

——**实施民生优先战略**。牢固树立以人民为中心的发展思想，加大民生投入，不断提升人民群众的获得感和幸福感。实施教育惠民工程，推进义务教育均衡发展、普通高中特色发展和职业教育专业发展。实施健康肃宁工程，推进公立医院和乡镇卫生院的综合能力提升，健全公共卫生防控体系，提高突发公共卫生事件应急处置能力。实施社会保障工程，全面落实就业政策，加强社会救助和养老服务体系建设和，不断增强社会保障能力。落实《河北省中长期青年发展规划》，全力创建省级中长期青年发展规划实施试点县。实施平安肃宁工程，加强基层治理体系建设，健全扫黑除恶常态化机制，防范化解各类安全风险，坚决打击各类违法犯罪活动，全力维护社会稳定和安全。

**肃宁“十四五”发展要确立的战略定位是：**

——**中国裘皮·针纺服装名城**。坚持“裘皮·针纺+服装”的大服装产业融合发展思路，以时尚化、个性化、精品化为主攻方向，统筹推进服装产业批量化生产与个性化定制，完善产业链条，提升关键节点技术水平，推动形成“裘皮+服装”产业“升级版”，打响“中国裘皮·针纺服装名城”区域品牌。

——**雄安新区协同发展先行地**。突出“双中心”“双十字”的区位优势，以服务雄安新区建设、对接京津冀协同发展为出发点，整合肃宁县域交通网路、火车编组站、综合保税园区，强化肃宁商贸物流功能。抢抓沧州谋划建设服务对接雄安新区产业园政策机遇，以雄安新区产业·肃宁协同园区为载体，加强

高新技术企业招引，着力引进一批新材料、新能源、数字信息、智能制造等高端企业，打造京雄高端智造和科技成果转化重要承接地。

——**河北县域经济新样板。**围绕县域产业基础，以朔黄集团和物流园区为依托，大力发展铁路经济和现代物流产业，形成县域经济发展主动脉，以县域经济数字化转型为抓手，推进电商赋能传统产业发展，加快时尚服装、电力装备、乐器、传媒出版、鱼竿渔具等传统产业数字化转型升级，聚焦产业服务和生活服务，大力发展现代金融、商贸服务、科技服务、教育服务等新兴服务业。

——**状元文化传承创新地。**深入挖掘肃宁状元文化内涵，做好“保护、传承、利用”三篇文章，以状元文化引领社会文明建设，塑造新时代肃宁“状元精神”，加强城市建设中的状元文化融入，高标打造状元湖公园，形成靓丽生态景观，发展以状元文化为特色的旅游、康养产业，实现文化资源的价值转化，打造最具魅力的康养文化涵养地。

**主要目标。**围绕建设经济强县、美丽肃宁，“十四五”时期，着力打造河北省县域经济高质量跨越式发展标杆，为到 2035 年与全国同步基本实现社会主义现代化开好局起好步。

重点围绕“三大突破”和“三大提升”，努力实现以下目标要求：

——**综合实力取得新突破。**经济发展实现较快增长，质量效益明显提升，综合经济实力和政府财政实力显著提高，经济总量迈向新台阶，地区生产总值年均增长 8.8%以上，期末总量突破 200 亿元。

——**实体经济实现新突破。**产业高端化、集群化、智慧化发展成效显著，先进制造业、现代服务业、数字经济加快发展，农业基础更加稳固，形成一批具有行业影响力的标志性产业平台和龙头企业，规上工业企业达到 150 家。创新创业实现升级，“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”全链条科技企业孵化育成体系进一步完善。

——**城乡建设实现新突破。**城镇、乡村、产业、生态等功能布局更加科学，形成中心城区、雄肃协同园区、高铁新城“三足鼎立”的发展格局，县城主城区和特色乡镇培育取得成效，乡村基础设施数字化转型建设扩面提质，城乡基础设施、公共服务一体化格局基本形成，县城城镇化水平进一步提高。

——**生态环境实现新提升。**“治水治气治土”等生态环境治理工作取得明显成效，完成市下达的 PM2.5 平均浓度、主要污染物减排总量、环境质量控制等各项指标，县域新城生活污水处理率达到 100%。土地、水资源的利用效率不断提高，森林覆盖率保持稳定。

——**人民生活实现新提升。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康体系更加完善，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，多层次社会保障体系更加健全，人民群众的满意度、幸福感全面提升。

——**社会治理实现新提升。**社会治理体系和治理能力现代化水平显著提升，公民文明素质和社会文明程度达到新境

界，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，行政效率和公信力显著提升，实现企业群众办事“不见面”“零跑腿”，“平安肃宁”建设不断深化，公民权益和社会公平正义得到切实保障。

表 1：肃宁县“十四五”经济社会发展主要目标

类型	指标	肃宁县			指标属性
		2020年 基数	2025年 目标	年均增长 [累计]	
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	4.8	—	8.8 以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长（万元/人）	—	—	5%	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	50	60	[10]	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	15	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.97	1.74	[0.77]	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	—	[1.9]	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	—	—	[10]	预期性
民生福祉	8.居民人均可支配收入增长（%）	—	—	8 左右	预期性
	9.城镇调查失业率（%）	—	5.5 左右	—	预期性
	10.人均预期寿命（岁）	76.2	78.56	[2.36]	预期性
	11.每千人口执业（助理）医师数（人）	2.75	3.5	[0.75]	预期性
	12.基本养老保险参保率（%）	97.4	97.9	—	预期性
	13.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	0.1	3.6	[3.5]	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.2	[0.4]	预期性
绿色转型	15.单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	完成市下达任务	约束性
	16.单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成市下达任务	约束性
	17.空气质量优良天数	219	—	完成市下达任务	约束性
	18.细颗粒物（PM2.5）浓度降幅(%)	57	—	完成市下达任务	约束性
	19.地下水压采量(亿立方米)	—	完成市下达任务	—	约束性
	20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	—	完成市下达任务	约束性
	21.森林覆盖率（%）	18.5	—	完成市下达任务	约束性
安全保障	22.粮食综合生产能力（万吨）	—	完成市下达任务	—	约束性
	23.能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成市下达任务	—	约束性



## 第二章 坚持创新驱动发展，加快塑造肃宁跨越发展新优势

坚持创新在经济发展中的核心地位，深入实施创新驱动战略，有效利用京津创新资源，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的科技创新体系，加快创新型县城建设步伐。

### 第一节 打造雄肃协同创新共同体

**加快建设高质量科技创新平台。**稳步提升肃宁省级农业科技园区核心区、农业科技园区建设水平，抓好农业科技园区示范、皮毛和针纺、鱼竿、乐器、电力装备科技成果转化基地创建，积极建设科研中心、产业研发中心等工程技术研究中心。提升电子商务孵化园、电子商务众创空间等科技创新孵化平台创新孵化能力，争创国家级、省级孵化器或众创空间。充分利用全省重点实验室等科研平台开放政策，加快推进科技研发和技术产品攻关，强化科技资源共享和公共科技服务能力，促进公共科技资源使用的公平、开放和社会化。

**建立完善科技成果转化机制。**依托雄安产业·肃宁协同园、肃宁科创中心等协作平台，规划建设千亩高新技术产业园，加强与雄安新区和京津院校、科研单位精准对接，引进高新技术成果与人才，共建科技研发中心、科技成果孵化基地，着力推进智慧能源科技产业园、八度阳光“源、网、心”融合项目等一批高质量产业化项目落地，推动更多京津雄科技成

果到肃宁转化，形成“京津雄研发、肃宁转化、肃宁制造”的合作模式，打造科技成果转化新高地。

## **第二节 实施企业培育“双提升”计划**

**大力培育高新技术企业。**实施“创新型企业”培育计划、高新技术企业递增计划，加大高新技术企业精准培育和认定力度，支持高新技术企业培育服务机构建设，开展高新技术企业政策和申报流程培训，实现高新技术企业培育服务体系网络化、精细化、全程化，打造一批创新能力强的排头兵企业。全面落实高新技术企业税收优惠政策，对高新技术企业申报的科技项目优先推荐、立项，激发企业积极性。力争到2025年，国家高新技术企业数量比2020年翻一番。

**加强对中小企业创新支持。**支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，通过梯次培育、差异扶持，使中小企业发展为科技型中小企业，着力提升科技型中小企业水平，准确帮扶重点科技型中小企业，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。力争到2025年，省科技创新中小企业达到350家。

## **第三节 构建创新生态体系**

**汇聚创新创业人才队伍。**加快高端产业人才引进，聚焦新能源、新材料、数字经济等重点产业创新需求，绘制产业人才地图，建设产业人才数据库，研究制定人才需求、项目、资源和政策四张清单，靶向招引高端人才，建立招商与引才“双招双引”机制，实现招商引资与招才引智协调联动。加快

人才培养培训，重点培养一线创新专业技术人才和青年科技人才，支持创客团队发展，建立政府推动和社会支持相结合、职业院校与企业紧密联系的技能人才培养体系，建设技能人才培养基地和实训基地。优化人才服务体系，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的创新人才评价体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。实行更加开放的人才政策，明确政策扶持导向，为人才引进提供政策支持。

**加大科技创新投入。**发挥政府科技投入对全社会的示范和引导作用，引导和鼓励企业加大科技投入，助力创新创业。加强融资，支持优势中小微企业加快发展，积极争取省市科技部门与银行战略合作支持。主动向银行推荐科技创新型企业，建立“科技+金融”服务机制，健全完善科技型企业贷款贴息、担保融资、知识产权质押融资等金融支持科技工作机制，推进金融机构加大对科技企业信贷支持。

**完善科技创新服务体系。**建立科技服务新机制、新模式、新载体，使科技创新服务体系市场化、专业化、集成化、高端化，形成结构功能、运行机制基本完善，服务能力逐步提升，对企业创新、产业升级和战略性新兴产业发展的支撑和引领作用显著增强的新时代科技创新服务体系。

### 第三章 坚持以新发展理念为引领，全力打造河北县域经济新样板

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快产业数字化转型，构建传统产业焕新、新兴产业成链的转型发展格局，全力推进经济强县建设。

#### 第一节 推动制造业高质量发展壮大

立足肃宁县域经济发展阶段和发展特色，以区域协同视野统筹布局产业链、创新链、资金链、服务链，推动时尚服装、电力装备、乐器、传媒出版和鱼竿渔具五大传统产业向高端化、集群化、绿色化、数字化迈进。

**时尚服装。**以调整产品结构为抓手引导裘皮服装转型，优化养殖、市场、加工、硝染等产业链条关键环节，提升毛皮原料市场规模档次，做大皮毛拍卖交易，大力引进创新资源、设计资源，提高裘皮服装的科技含量与设计水平，加大裘皮服装跨界融合，推动裘皮服装产业向时尚化发展，做优裘皮系列终端产品，促进产业发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长。以建设纺织服装强县为目标推进针织服装升级，实施补链工程，强化产品创新、营销创新，推动肃宁针织服装由保暖内衣、文化衫两大主导产品向四季服装方向延伸，强化区域协同发展，提升与周边纺织服装产地的产业链关联度，创造提升肃宁综合服装商贸平台优势，

积极与京津及国内外专业研究机构保持密切联系合作，促进产业用纺织品科技成果转化和技术进步，加强军民双向融合，提高发展质量效益。

### 专栏 3-1：时尚服装产业重点工程

**1.尚村裘皮市场提升改造工程。**优化传统皮毛交易市场软硬件环境，推动传统皮毛交易提质上档，探索皮毛交易新模式，建立皮毛仓储超市交易，建设网上皮毛交易平台，举办皮毛期货拍卖会，成立国际毛皮拍卖行，谋求在全球皮毛交易市场的定价权。

**2.环保整肃工程。**充分发挥环保倒逼机制的作用，政府、协会和全行业企业的共同参与制定推行各项行业标准，开展“环保核查”等活动，提升毛皮行业环保水平，引导和推动全行业力争取得国际知名品牌企业群体的认可，推动肃宁毛皮企业与国际品牌商的深入合作。

**3.裘皮服装品牌培育工程。**积极开展名牌产品培育工程，有效激发企业树品牌、创品牌的主动性和积极性，助推产业向高端化、集聚化、规模化、品牌化发展，增强品牌竞争新优势。

**4.“引凤入肃”工程。**抓住北京裘皮交易商及裘皮企业外迁机遇，加强与中国皮革协会、珠宝路以及毛皮加工聚集区商户的对接联系，力争将珠宝城裘皮服装市场搬迁至肃宁，大力引进有实力的裘皮服装制造企业。借助北京丰富的国际创意设计与交流资源，着力发展裘皮时尚文创产业及高端品牌服饰展示交易。以互联网科技及供应链金融为驱动，促进国际裘皮时装品牌总部的集聚发展，逐步形成“贸、工、研、展”综合发展的中国裘皮产业设计与交易中心、北方地区重要的裘皮服装出口加工基地。

**5.裘皮小镇档次提升工程。**以特色产业为基础，通过上档升级、完善配套，将裘皮小镇打造形成以裘皮创意时尚产业为核心，集创意设计、时尚发布、国际论坛、旅游购物为一体的国际时尚风情旅游度假小镇。除裘皮元素外，相应增加乐器、针纺等肃宁其他特色产业元素，把肃宁打造成京津冀地区四季服装服饰旅游购物、服装批发、电子商务发展的四季服装服饰名城。

**6.裘皮行业数据库工程。**鉴于裘皮行业发展对肃宁的重要性，以政府投入为主，并联合行业龙头企业，筹建裘皮行业数据库，作为行业重要基础设施建设，为全行业提供大数据支撑服务，扩大行业影响力，吸引国内外设计资源、创新资源、制造资源、营销资源进一步集聚肃宁。

**7.针纺服装产业发展平台建设工程。**加快飞虎服装产业城、云商小镇、港宁针纺科技产业园、卓尔纺织扩建等一批带动作用强的大项目建设进度。重点依托经济开发区，采取园中园模式，规划建设省级军民融合产业园，吸引更多的京津及国内军民融合企业入驻，着力打造京津冀地区重要的军民融合产业承接基地。

**电力装备。**支持建立输变电产业政产学研用创新联盟，重点突破智能电网关键共性技术和重大应用技术瓶颈。推广采用先进成型和加工方法、在线检测装置、智能化生产和物流系统及检测设备等，使电力装备产品的性能稳定性、质量可靠性、环境适应性、使用寿命等指标达到国内同类产品先进水平。构建电力装备创新成果与推广应用公共服务平台，推动中小企业间开展技术联合，促进优势互补、资源共享。加大相关产品的技术研发投入力度，加快实现企业技术升级，推动龙头企业逐渐完成从单纯设备制造商向综合解决方案供应商的转型，整体推动电力装备产业的结构调整与转型。围绕电力装备产业园区及雄安新区产业·肃宁协同园区建设，引导上下游产品企业紧密联系、配套协作，形成具备较强市场竞争力的“专、精、特、新”电力装备产业集群。

### 专栏 3-2：电力装备产业重点工程

**1.电力装备产业园提档升级工程。**加大对电器电料产业园软硬件投入力度，建设电器电料产品研发、监测中心，添设电线电缆燃烧测试仪、导线电缆安全参数测试仪、低压电器综合检测仪等先进检验检测设备，为域内电器电料企业提供公共技术服务，根本缓解中小企业自主创新能力薄弱、研发设计水平较低、试验检测手段不足、关键共性技术缺失、基础制造工艺落后等制约电器电料产业快速发展的问题。加强国内外先进科技成果的转化和对接，通过产学研展洽会等多种形式，进行重大高新技术成果转化，解决企业关键技术难题。

**2.企业管理现代化工程。**鼓励企业引进并建立 ERP 系统、ISO 质量管理体系，运用责任化、细化、量化、严格考核化等方法提高管理水平。

**3.行业协会赋能工程。**进一步发挥行业协会作用，做好行业技术标准规范，推广一批示范项目、示范技术，鼓励企业间开展“共享员工”模式合作。做好企业出口指导服务，支持企业开展跨境电商业务，在阿里、Amazon 等知名电商平台，搭建肃宁电器电料专区、集中展示中心等，代表肃宁电器电料行业在海外建设海外仓、体验店，帮助企业解决“走出去”过程中涉及到的外汇、法律、财务、翻译等问题。适应国家电力体制改革的新形势，引导企业适应电力双边、多边、集中交易的需要，进一步丰富产品种类，鼓励企业参与城市配电网建设、扩宽业务领域。

**乐器。**实施创新发展战略，加强技术创新与产品创新，深化与国内外乐器研究机构与龙头企业的合作，推动新材料、新工艺、新产品、新装备应用，提升肃宁乐器制造机械化、自动化、智能化水平，引导星海、乐海乐器等龙头企业积极拓展产品品类，鼓励本地企业将传统工艺融入乐器生产，实现由民族乐器“一枝独秀”向中西乐器“百花齐放”跨越，打造中国北方最大的乐器文化产业基地。深入挖掘乐器文化内涵，大力延伸产业链，完善软硬件环境，创办国际艺术学校，推动乐器制造与音乐教育、音乐生活、休闲旅游有机融合。促进营销方式升级，在维护乐器店、音乐培训机构等传统线下销售渠道的同时利用互联网拓展销路，重视通过电商平台搜集市场信息，进行大数据分析，精准把握市场动向及顾客需求，积极发展“新零售”模式，将销售、线下体验、音乐教育相互结合，以多元化的方式实现乐器销售模式创新。

### 专栏 3-3：乐器产业重点工程

**1.肃宁·千亩国际乐器文化产业园建设工程。**建设乐器生产中心、乐器研发中心、乐器展览中心、中国乐器城、音乐教育培训中心（器乐学院）及附属建筑，汇聚行业研发、设计、制造等专业人才，筹建国家级、省级研发与设计中心，打造集生产、销售、展示、教学培训、乐器表演、文化交流于一体，辐射沧州、河北乃至华北地区消费者和游客购物、娱乐、餐饮、文化体验和旅游商贸的热门地标。

**2.乐器博物馆提升工程。**在乐海乐器博物馆现有的民族乐器历史沿革、企业产品展示功能之外，使用虚拟现实技术增设音乐教育、音乐体验功能，建立起乐器的大型数据库。通过虚拟现实技术，可以使参观者忘记真实世界的沉浸感，借用相关设备和大量传感器相结合实现的交互性，从而可以实现人完全进入到计算机的虚拟世界中，增强体验感与互动性。通过网站远程登录、远程体验，不仅可以大幅提升乐器博物馆的趣味性和吸引力，还可以呈几何倍数提升乐器博物馆的知名度和影响力。

**3.虚拟乐器博物馆建设工程。**在乐海乐器博物馆现有的功能基础上，利用虚拟现实技术，增设乐器数据库、乐器制作、演奏浸沁式体验等功能，建设虚拟乐器博物馆，为宣传扩大肃宁乐器产业影响力提供信息化工具。

**4.音乐文化广场建设工程。**以音乐文化广场形式展示肃宁乐器制作及音乐文化产业产品形象，为举办大型音乐节提供场地，为国内外音乐家和爱好者、音乐教育培训机构、音乐文化创意策划机构打造享受及创作、创业的音乐文化基地。通过汇聚艺术家的创意思维和艺术作品，把音乐文化广场打造成为多元文化艺术产品展示和文化交流平台，串起肃宁音乐产业链，产生聚合效应。

**5.国际艺术学校创办工程。**鼓励本地龙头企业或吸引外来资金，利用肃宁良好的基础教育条件，与国内外实力音乐学院联合，创办国际艺术学校，将器乐教学作为学校的特色教育，在省内外招生。国际艺术学校除向各大专业院校输送艺术人才之外，也着力培养肃宁所需的乐器制作专业人才，将乐器制造与音乐教育的完美结合，为乐器产业注入文化能量。

**传媒出版。**瞄准数字出版发展方向，持续完善编辑出版、印刷、发行三大板块，加快出版内容资源数字化转化和创意开发，鼓励印刷企业引进先进数字印刷装备，提升印刷质效，推动印刷向综合创意设计服务型转型，加快推进线上线下渠道资源共享，打造仓储、物流、配送、营销、信息一体化的发行体系。大力发展数字出版、影视动漫等新兴产业业态，形成出版产业多元化发展新格局，强化数字出版技术攻关，支持建设数字出版研发、资源管理和在线服务平台，利用现有的版权资源拓展发行渠道，促进编印发行产业链数字化转型，充分挖掘肃宁深厚的文化资源，培育发展具有肃宁特色的影视动漫产业，打造影视动漫全产业链。加快推进与教育、培训、旅游等延伸产业的创新融合，充分利用“中国状元之乡”的美誉，加快拓展幼儿教育、英语培训等新业态，积极开展图书交流项目，着力打造“出版+旅游”发展模式，鼓励出版企业大力开展文化旅游拓展行动，形成跨产业融合的良好态势，



全力打造京津冀地区传媒出版文化产业最佳承接地和国家级出版产业基地。

### 专栏 3-4：传媒出版产业重点工程

**1.国家出版产业基地创建工程。**优化园区布局，加大招商引资力度，吸引和动员龙头出版企业入驻，改善小而散的经营状态，合理定位千亩出版产业园功能，将园区规划成集中出版物物资供应、印前排版制作、印中各类出版、印后产品流通等出版物、包装装潢、其他出版品印刷于一体，以及一个集出版、技术研发、耗材代理、仓储物流、信息传播于一体的服务中心。

**2.智能“编、校、排”加工基地建设工程。**以产业发展为导向，以高端内容制作、编辑加工、创意设计、经营管理、数字出版等人才为重点，加强对出版产业人才的培养和扶持，针对出版产业不同领域发展的需要，办好各类人才培训班、研修班。充分发挥高校院所、培训机构、出版企业、园区基地、众创空间、孵化器等各类优势，推进产学研用合作培养人才。

**3.传媒出版技术研发中心建设工程。**跟踪国际出版设备工艺的最新发展，不断加强自主创新力度，力争使印制生产工艺达到国际先进水平。加强出版产业集群内企业之间与中国新闻出版研究院、中国出版技术科学研究院、北京印刷学院、中国出版及设备器材工业协会等科研院所、行业协会之间的合作，研究设立产学研专项基金，组织和实施产学研合作计划。

**4.数字加工基地建设工程。**积极引进数字加工、编排企业入驻园区，鼓励传统出版发行企业，利用现有的丰富内容资源和版权资源，与网络公司、科技公司等企业展开深度合作，以大数据支撑选题策划，用互联网提升市场营销，促进编印发全产业链数字化转型。

**5.打造出版集群支持系统。**建立出版行业协会，加强对传媒出版企业的指导和支持。扶持出版产业集群区域内出版技术交流和产品交易的共享信息平台建设，实现出版企业采购、物流、营销的网络化。为出版企业融资贷款创造便利条件，研究设立出版产业发展基金和风险投资基金。联合集群内出版企业举办博览会、展览会、交易会等活动，通过多种传媒平台加强宣传，树立出版集群形象，创建“出版集群品牌”，实施电版集群营销。

**6.完善附属配套服务设施。**建立仓储物流基地，充分利用良好的区位优势和便利的交通条件，以大广、保沧、曲港高速为基础，深度融入京津冀协同发展和雄安新区建设，积极引进物流头部企业，建立面向京津雄的仓储物流与配送基地。加大力度完善路网框架以及水电网络等基础设施，逐步完善金融、医疗、教育、住宿、休闲等配套服务设施。

**鱼竿渔具。**建设以自主品牌为主导的鱼竿渔具制造基地，

支持“水猎人”“西舍渔具”等龙头企业建设鱼竿渔具产品创新设计中心，加大新材料、新工艺、新产品等研发力度，形成具有自主知识产权的核心技术和主导产品，支持企业采用国际先进标准，参与制定修订国家标准、行业标准和团体标准，引领行业发展，深入实施品牌战略，加大对水猎人、般若师、青鲟至尊等品牌培树力度，着力叫响“肃宁鱼竿渔具”区域品牌，加强对鱼竿渔具名优产品的知识产权保护，普及环保新材料替代和应用，推行低碳环保生产。大力推进线上线下融合发展，鼓励参加境内外展会，推动钓具企业参与对外经贸合作。强化肃宁县渔具协会引导企业合理竞争的作用，加大对制假售假和违法生产的打击力度，规范产业内部有序竞争。

#### 专栏 3-5：鱼竿渔具产业重点工程

**1.鱼竿渔具综合园区建设工程。**集聚钓具生产企业、实体经销店铺和电子商务平台，采取线上线下交易相结合模式，打造的集钓具生产研发、展览展销、仓储物流等功能于一体的综合性交易基地和集散中心。

**2.强化产业公共服务。**支持专业机构和有条件的企业建设公共技术服务平台以及专业孵化器，提供经营场地和共享设施，开展研发检测、管理咨询、市场推广等综合服务，降低创业风险和创业成本。

### 第二节 促进现代服务业扩容提质

以促进经济转型升级和提升民生福祉为基本导向，加快实施“服务业跨越式发展”战略，推进服务业和制造业“双轮驱动”，以服务业规模结构和质量效益“双提升”为目标，聚焦发展铁路经济、现代物流、电子商务等优势服务业和现代金融、商贸服务、科技服务、教育服务等新兴服务业。

**铁路经济。**加大与朔黄公司联系对接，积极争取中铁十六局、四川科技学院、广州高新教育等铁路相关企业及涉铁

教育院校入驻肃宁。大力培育轨道交通装备产业，重点发展与轨道交通装备配套的高速开关、信号继电器、制动控制装置、机车牵引等核心零部件。依托铁路联通和带动作用，面向京津、雄安新区以及沧州、保定等地区消费人群，大力发展涉铁文旅、涉铁金融、涉铁商贸、铁路产品会展、涉铁培训等涉铁服务业。着力提升京九铁路、朔黄铁路、肃宁站的运营管理水平，探索轨道交通运营的智慧化应用，创新行车组织模式，提升服务标准和质量。创新站场综合开发模式，加快推进高铁新城开工建设，重点发展出行服务、总部办公、商务休闲、旅游购物等业态，鼓励引导枢纽站点、地下交通空间、停车场等交通设施综合开发，打造现代化、智慧型交通综合体。推动与朔黄公司共建重载铁路研发中心，开展重载运输技术及相关技术装备领域的引进、小试、中试、应用，打造铁路科技创新和应用基地。到 2025 年，全县铁路营运里程超过 200 公里，促进肃宁铁路经济由税收经济向实体经济转变。

### 专栏 3-6：铁路经济重点工程

**1.公铁港联运枢纽工程。**充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率，推进旅客联程运输和货物多式联运发展。加快完善物流基础设施和集散运输体系。积极与天津港、黄骅港等港口达成战略合作协议，规划建设铁路集装箱中心站、保税物流中心、多式联运海关监管中心、智慧陆港等重点功能区，打造多式联运综合体。

**2.铁路运输服务一体化工程。**探索与周边城市试行“列车编组”与“点对点运输”相结合的铁路运输组织形式，共建外贸出口生产加工基地和物流集散地。推行跨运输方式异地候机候车、行李联程托运等配套服务。鼓励第三方服务平台发展“一票制”客运服务。完善铁路货运线上服务功能，探索实施“一单制”联运服务模式，引导企业加强信息互联和联盟合作。

**3.产业转移承接示范区工程。**发挥肃宁区位与交通优势，加快企业出城入园和产业集聚，加大招商引资力度，做好规划衔接，为承接产业转移发展留足“空间”。

**现代物流。**把握河北“三区一基地”建设机遇，以大广、保沧、曲港高速网为基础，深度融入京津冀协同发展和雄安新区建设，建立面向京津雄的仓储物流园区与配送基地。充分利用肃宁交通区位和货物集散等优势，打造东货西运、南货北运、货物海运、公铁联运等多式联运示范区。积极对接“四通一达”、顺丰、邮政、京东、德邦、安能等快递快运和大宗货物物流企业，争取入驻肃宁，打造辐射京津雄的物流服务中心。依托飞虎服装城、源发针纺服装展销中心等重点商贸项目，鼓励仓储、快递、第三方技术服务企业发展智能仓储，畅通商贸物流末端配送渠道。借助朔黄铁路、京九铁路均在肃宁设有货站优势，加快推进 B 型保税物流中心申报工作，开展大宗物资保税存储及贸易，打造外向型经济服务平台。加快对现有仓储设施、货运设施和运输工具的标准化改造，支持企业积极参与行业仓储标准和 A 级物流企业认证，支持企业应用物联网、云计算、大数据等现代信息技术提升企业标准化管理水平。在肃宁通用机场的基础上，从通用航空运营、航空培训、航空物流、航空巡检救护等方面入手，规划打造通用航空小镇。到 2025 年，初步建立高效通畅、协调配套、绿色环保的现代物流服务体系。

### 专栏 3-7：商贸物流重点工程

**1.物流标准化示范工程。**建立健全有效衔接的物流标准体系，完善汽车标准及箱式挂车型谱，引导货运车型向标准化、规范化、系列化方向发展，鼓励发展甩挂车、集装箱车辆、箱式货车和其他专用车。加强多式联运设施设备和技术标准的对接，引导各运输企业加快更换老旧车辆，促进标准化、高效节能车辆的发展。推进托盘标准化及其循环共用体系建设，重点围绕托盘、周转筐、物流车辆和服务的标准化，完善物流相关标准及服务规范，着重推广快消品全链条标准化模式、跨区域托盘循环共用模式、农产品全程不倒筐冷链配送模式。推进物流园区标准化，提升园区的市场化和社会化运营程度，为园区间互联互通、相互合作

创造条件。加强园区诚信体系建设，对入驻企业评价、信用监测、服务质量等环节监督，不断提升园区的品牌效应。

**2.农产品冷链物流提升工程。**鼓励农产品生产企业、合作社和种养殖户建设规模适度的预冷、贮藏保鲜等初加工冷链设施，加强先进冷链设备应用，新建或改造升级一批储藏、保鲜、烘干、分类分级、包装等初加工设施，补齐农产品产地“最先一公里”短板。积极争取农业农村部田头市场示范项目支持，引导种植大户经纪人、农产品加工龙头企业在农产品进入流通领域之前开展预冷等初加工。政府新建一批公益性的产地初加工基地，就近免费服务小农、散户和小微农业企业。建立农产品冷链信息平台，运用物联网等高科技手段实现数据交换和信息共享，引导企业加强对农产品冷藏存储、运输情况进行动态监控，为建立冷链物流产品监控和追溯体系奠定基础。积极推动农业企业、农户与电商平台合作，积极引导农业生产经营主体按照网货化标准就地初加工、存储预冷、规格化包装，发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流体系。

**3.城乡物流配送网络优化工程。**优化物流配送网络，合理布局“物流基地+物流配送中心+末端配送网点”三级配送节点。加大现代信息技术的应用，推进电子商务、物流仓储、配送管理的一体化发展，建设数据共享平台。积极对接京东、苏宁等企业，建设线下商贸物流服务门店，利用第三方的力量完善区域物流配送网络。

**4.京津 2 小时鲜活农产品物流圈建设工程。**建立京津 2 小时鲜活农产品物流圈建设协调联动机制。支持企业在面向京津市场建设蔬菜、肉蛋等农副产品生产、加工和分拨基地，推动蔬菜等农产品在产地进行预冷、初加工、分拨和冷藏保鲜，推进基地农产品标准化周转箱的使用。鼓励京津企业在肃宁共建、共享农产品生产基地和冷链物流设施。加强农产品产销对接体系建设，重点推进农超对接、农产品基地直销。

**电子商务。**在全省率先成立县数字经济发展服务中心，以开展“国家电子商务进农村综合示范县”“国家数字乡村试点”为抓手，加强与电商平台、直播平台的对接合作，充分利用科创中心、云商大厦、华斯电商新零售中心等网红直播基地举办各类展会，开创“电商经济+展会经济”共同发展新局面。加速特色产业资源与电子商务深度融合，助力县域产业转型升级，积极挖掘网络适销产品，培育网销商品品牌。

编制农村特色网络商品目录，明确电商扶贫项目，深化电商扶贫对口帮扶活动。以“实体物流+电子商务”的经营模式，把电子商务平台与实体展示结合起来，引导快递企业集中发展，加快快递终端节点建设，完善快递网络布局，规范快递市场秩序，实现快递服务营业场所规范化运营。积极打造淘宝镇、淘宝村，建立电子商务联盟，强化网销培训，与阿里巴巴乡村电商学院对接，力争促成挂牌阿里巴巴数字乡村电商学院实训基地，组织线下培训、线上网红主播孵化大赛等活动。

### 专栏 3-8：商贸物流重点工程

**1.建设电子商务创业孵化中心。**坚持“政府主导、协会搭台、校企合作、协同育人”的运作理念，推动传统企业实现电商化转型，通过集聚发展、辐射带动，打造具有创新活力的、全市一流电商人才培育和电商创新引智平台。以电子商务创业孵化基地为依托，创造就业平台和就业机会，鼓励青年学生投身到创业创新，形成“万众创新”“人人创新”的新态势。

**2.搭建特色电子商务平台。**针对全县重点发展的产业，搭建特色电子商务平台，为产业发展提供良好的电子商务支撑。推动与京东、淘宝等大型电子商务网站合作推出肃宁特产特色销售平台，为肃宁企业提供一个集中展示产品和企业形象的空间。电器电料等产业借助 B2B 等模式，组织企业注册加入大型的线上平台，多方宣传提升产品和品牌的知名度，帮助企业更好更快的发展。

**3.电商人才培养工程。**及时发布各类人才需求导向、优惠政策等信息，吸引更多省内外人才特别是京津两地人才到肃宁创业。鼓励和支持采取年薪制、协议工资制或项目工资制等灵活方式精准引进产业精英人才（含柔性引进，如课题招标、项目引才、合作引才、兼职引才、人才租借引才等方式）。保留县职教中心、教师进修学校、皮毛技校等教育科研机构，积极与京津冀高等院校及职业技术学校对接，引进先进教学资源。对引进的京津等外地人才，在购房时享有与肃宁本地相同政策。

**4.电商品牌培育工程。**利用国家、省市等现有扶持资金，除重点奖励之外，设立“电子商务行业发展专项基金”，专门用于肃宁品牌电商、创新项目的宣传、推介、融资、上市。针对电商企业特点（重技术、轻资产、成本高、周期长），建立发现创新性电商企业、培育行业性项目的工作推进机制，委托行业协会等第三方专业机构定期推荐、动态监管初创型企业，筛选确定帮扶重点。

**现代金融。**实施“金融+”行动计划，进一步挖掘毛皮市场的金融潜能，支持符合条件的金融机构在肃宁开展毛皮价格指数期货、毛皮价格指数期权、毛皮价格指数 ETF 基金等业务。鼓励开展“政银企户保”等金融信贷模式，建立政府农业产业发展风险补偿基金、银行降槛降息、企业农户承贷、保险兜底保证的多方联动机制，有效提升农户小额信贷可得性。完善农业政策保险体系，持续推进农业保险扩面、增品、提标，进一步发展主要农作物保险。探索建立农产品收入保险制度，鼓励保险机构开发满足新型农业经营主体需求的保险产品。组建县级产业投资引导基金，积极吸引境内外知名基金投资机构参股或来肃宁落户，鼓励异地大型融资租赁机构在肃宁设立分支机构或开展融资租赁业务。

**商贸服务。**大力发展城市综合体、连锁经营、新零售等现代商贸业态，培育一批具有品牌价值的商贸企业。大力吸引国内外知名的商贸服务企业建设新零售超市、体验式购物中心、精品店、名牌专卖店等，着力引进新零售超市，围绕“人、货、场”三大新零售核心要素，发展人货交互、产品形态及消费场景创新的“线上+线下+物流”新零售模式。力争引进业态新颖、运营思路清晰的购物中心，支持购物中心进行差异化主题定位（儿童主题、文化主题），增加体验型、服务型业态，活跃肃宁高端零售氛围。推进裘皮、纺织服装、渔具鱼竿等服务领域连锁化、精细化、品牌化经营。

**科技服务。**推动肃宁全力打造京雄科技成果转化基地，围绕新一代信息技术、生物医药和生命健康、节能环保、高

端新材料等雄安新区重点发展产业，布局建设一批大空间、高标准、配套全的中试基地。设立专项投资引导基金支持京雄科创人员来肃宁高铁新城从事技术转移与科技成果转化。加强校企合作，促进产学研融合，积极与京津雄高校、科研院所对接，共建科技成果数据库，发布最新科技成果。

**教育服务。**依托现有产业资源，推动裘皮、针纺设计、生产、销售、直播、客服以及乐器生产、音乐教育等职业培训的发展。推动企业与学校紧密合作，建立若干职业技能培训学校、企业内部培训班、社会培训机构等，通过职业教育培养急需专业人才。积极与北京纺织学院、北京印刷学院、中央音乐学院等京津冀高等院校及职业技术学校进行洽谈合作，建立完善的产学研合作体系，争取在高铁新城落地名校分校区或二级学院。

### **第三节 培育战略性新兴产业增长点**

以雄安新区产业·肃宁协同园区、雄企集团·肃宁科创中心等平台为载体，加大与雄安新区招商对接力度，以高端化、智能化、绿色化、服务化为发展方向，着力打造数字经济、新能源、新材料三大创新发展新引擎，成为京津雄高新技术产业转移承接地。

**数字经济。**积极推动数字产业化，以淘宝峰会 5G 建设项目为基础，大力实施网络强县战略，推进 5G 网络建设和应用推广，积极谋划数字经济产业园，发展面向网络视听、商贸物流、金融保险等行业应用场景的大数据产品及服务。全面推进产业数字化，大力推动 5G、大数据、人工智能等数字



技术与实体经济深度融合发展，全面推进工业、服务业、农业数字化转型；实施智能制造工程，大力推广“机器人+”“先进制造业+互联网”模式应用，着力打造数字化车间、智能制造标杆企业和智能制造示范园区，积极推动企业“上云用数赋能”；加快服务业数字化发展，培育直播经济、共享经济、平台经济等新模式，推动数字技术与交通运输、商贸物流深度融合，开展裘皮服装数字设计；推动农业数字化转型，构建农业农村信息服务系统，推广物联网在设施农业自动化领域应用。

### 专栏 3-9：数字经济重点工程

**1.5G、NB-IoT 应用试点示范工程。**在县城、高铁新城、经济开发区率先开展 5G、NB-IoT 应用示范，先期探索在水、电、气表智能计量、公共停车管理、环保监测、文物保护等公共服务领域的示范应用，从而带动商业化应用，逐渐向可穿戴设备、智慧工厂、智能电网等领域渗透。

**2.重点产业大数据应用示范工程。**在制造业领域，开展大数据应用项目试点，建立以用户为中心、平台化服务、社会化参与、开放共享的新型产品服务组织和服务模式，推动制造模式转变和传统产业转型升级。支持引入专业服务企业，面向传统行业提供大数据解决方案。在农业领域，构建农业资源要素数据共享平台，为政府、企业和农户提供数据查询服务，鼓励各类市场主体挖掘数据资源，开发测土配方肥、统防统治、农业保险、产品销售等服务。

**3.重点行业智能改造提升工程。**在裘皮服装、纺织服装、电器电料、传媒出版等重点行业开展智能制造试点示范工程，促进物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在企业产品研发、生产制造、市场销售全过程的综合集成应用，建设行业云平台，打造生产现场数据、企业管理数据和供应链数控库，为实现与现场精准协同、管理与制造无缝衔接和企业智能化决策提供支撑。

**4.高铁新城数字经济园建设。**在高铁新城规划建设数字经济产业园，重点承接京津数字经济产业转移与科技成果转化，对接雄安新区产业发展，建设 5G 创新平台、数字经济企业总部基地，谋划建设一批孵化器、众创空间以及软硬件测试基地，将高铁新城打造为全县数字经济发展的“主阵地”。

**新能源。**依托智慧能源科技产业园和八度阳光“源、网、心”融合项目，按照高端、高效、智能发展方向，聚焦新能源

电站、太阳能电板生产、分布式风电、低碳建筑、智慧能源关键技术研发等重点领域，加快推进经济技术开发区新能源产业园建设，进一步招引新能源类高新技术企业，打造全省首个新能源发电、供电、售电于一体的新型产业中心和新能源应用示范园区。

### 专栏 3-10：新能源重点项目

**1.智慧能源科技产业园项目：**项目总投资 7.8 亿元，建筑面积 12 万平方米，主要建设能源大厦、实验室、大数据中心等相关配套设施。借此项目机遇，可以提升区域智慧能源科技新能力，引领智慧能源产业发展。

**2.八度阳光“源、网、心”融合项目：**项目总投资 10 亿元，占地 60 亩，建设“四个中心，一个总部”，包含：运维中心、结算中心、研发中心、数据中心及八度阳光总部基地，及太阳能电板生产车间，打造国内首个集分布式发电新能源电站、园区智能微电网、国际电站投资结算于一体的新型产业中心。

**新材料。**加快推进盛邦兴泰新材料、河北全通新型建材等重点项目建设，进一步加大与雄安新区、北京亦庄外迁企业对接洽谈力度，结合现有鱼竿渔具、裘皮针纺、电力装备等产业以及未来轨道交通装备制造产业发展对新材料的需求，重点培育发展碳纤维复合材料、特种合成橡胶、工程塑料、先进轻纺材料等领域。

### 专栏 3-11：新材料重点项目

**1.河北盛邦兴泰新材料项目：**总投资 14.5 亿元，占地 265 亩，总建筑面积 18.9 万平方米，主要建设生产车间、库房、办公楼、体验馆等，计划购置生产设备 677（套/条），产品主要有高端运动地板、田径跑道、商用地板、家装地板、汽车地板、箱包革、沙发革、汽车革等，其业务范围覆盖国内 200 多个大中城市，出口 70 多个国家和地区。

**2.河北泰达新材料有限公司年产 6 万吨新型包装材料项目：**投资 7.5 亿元，占地 109 亩，主要生产印刷级、复合级等 40 余种 CPP、CPE 薄膜产品，广泛应用于食品、服装、纺织品、纸巾、电子等产品包装。

#### 第四节 建设“1+1+N”现代化产业集聚大平台

**1 个制造业高质量发展平台——雄安新区产业·肃宁协同园区。**按照“行业领先、环保领跑”的要求承接雄县搬迁企业，优先导入雄安新区科技成果转化项目，规划建设塑料包装区、电器制造区（电线电缆、变压器、电子产品等）、压延制革区、管材制品区、科技成果转化等高端高新产业区。全力打造京雄高新技术产业转移承接地、沧州对接服务雄安新区桥头堡。

**1 个现代服务业集聚发展平台——高铁新城。**以高铁站为核心进行 TOD 模式开发，加强高端要素集聚，完善生产、生活配套设施，重点发展总部经济、商务会展、智慧物流和数字经济等产业，完善高铁新城管理体制，优化营商环境，强化土地支撑，打造肃宁城市发展副中心、高品质的现代城市 CBD、产城融合发展样板区。

**N 个标志性产业发展平台。**聚焦裘皮、针纺、电力装备、乐器、传媒出版、现代物流等重点产业领域，以专业化、特色化、差异化为导向，重点建设飞虎服装产业城、军民两用软装防护科技园、电力装备产业园、乐器文化产业园、传媒出版文化产业园、多式联运物流示范区、保税物流中心等标志性产业发展平台，推动特色产业集群化发展，加快形成标志性产业链。

##### 专栏 3-12：特色产业发 展平台

**1.港宁针纺科技产业园：**总投资 11.5 亿元，占地 238 亩，总建筑面积 337000 平方米，主要建设商品生产车间、商品展厅、综合办公楼、电子商务大楼及其配套设施。

**2.军民两用软装防护科技园：**总投资 6.003 亿元，占地 177.3 亩，主要建设 6 座 3 层丙类生产厂房，5 座 3 层丙类仓库，4 座 6 层员工及专家宿舍，1 座 11 层

展示和信息交流服务中心办公楼，1座2层科研中心办公楼，1座2层食堂、1个门卫及其配套附属设施等。

**3. 华斯产业园：**总投资 35 亿元，占地 1200 亩。主要建设华斯裘皮服装加工基地、国际战略联盟生产基地、华斯大厦、华斯国际展览中心、华斯科技博览中心等。项目主要以裘皮加工为主，进行裘皮产品升级和研发创新。

**4. 乐器文化产业园：**总投资 25 亿元，占地 1000 亩，建筑面积 75 万平方米。主要建设乐器生产中心、乐器研发中心、乐器展览中心、中国乐器城、音乐教育培训中心（器乐学院）及附属建筑，建成后可年产钢琴 4 万架、乐器 100 万件、西管乐器 10 万支，年销售额可达 27 亿元，集生产、销售、展示、教学培训、乐器表演、文化交流于一体，成为华北地区重要的文化基地。

**5. 传媒出版文化产业园：**位于肃宁经济开发区的中心位置，规划占地 1000 余亩，园区建成后可形成包括设计、出版、印刷、发行、原材料供应、仓储物流为一体的完整产业链条，同时，也涉及到创意策划、网络营销等相关产业门类，着力打造华北地区最具吸引力的传媒出版文化产业基地。

**6. 快递快运物流园：**规划面积 1000 亩，以圆通速递肃宁转运中心和安能物流肃宁转运中心一期，立足长远，充分考虑雄安新区产业·肃宁协同园建设，积极对接快递快运和大宗货物物流企业，争取入驻肃宁，打造京南地区快递快运和大宗货物物流产业重要节点，助力本地区电商企业和外向型经济进一步发展，更好地服务京津冀及雄安。

## 第四章 坚持城乡统筹发展，协同推进新型城镇化建设

深入实施主体功能区和区域协调发展战略，以国土空间规划为指导，明确各类功能区的主体功能定位、开发策略，不断优化国土空间开发格局，促进人口、产业与资源环境协调发展，突出以县城为主要载体，重点镇、一般镇协同发展的新型城镇化建设路径，高标准高质量打造全国新型城镇化和城乡统筹发展示范区。

### 第一节 优化国土空间开发保护格局

**提升空间治理能力水平。**划定生态红线，进一步加强对自然保护区、水源保护区、风景名胜区等生态空间的保护，严格控制各类开发建设活动；在基本农田控制线范围内划定永久基本农田保护红线，确保耕地和基本农田得到严格保护，严控任何非农建设占用粮棉油生产基地、高产稳产优质耕地，保障粮食安全底线；划定城市增长边界红线，实施建设用地总量规模控制，严格控制建设用地无序蔓延，科学保障城乡建设用地需求，实现土地集约高效利用。增强国土空间保障能力，新增建设用地优先保障国家重大工程、“两新一重”、重大产业项目、民生工程等建设需要，提高存量建设用地比重，推动城镇低效建设用地再利用，强化国土综合整治，提升城市用地效率，盘活利用农村低效和空闲土地，优化国土空间利用结构。

**调整优化县域协调发展格局。**加强功能联动、设施互通，

构筑“三足鼎立”的空间开发格局。

**三足鼎立。**着力推动中心城区、雄肃协同园区、高铁新城三区功能错位、互补发展，带动全域发展。

——**中心城区。**明确中心城区东部紧控发展、向西向南圈层式外拓的发展导向，深入推进“五城同创”，加快创建全国平安城市，启动国家卫生城市、省级生态园林县城和智慧城市建设创建工作。以小白河、武垣路、肃水路等沿线区块为着力点，重点突出品质居住、商贸服务、文化休闲、运动康体等功能，打造高水平宜居城区。

——**雄肃协同园区。**依托肃宁经济技术开发区的基础，构造以肃尚路为中轴引领，各产业组团协作的总体发展格局，推进雄安新区产业·肃宁协同园区规划和扩区建设，承接雄安新区产业转移，重点发展时尚服饰、装备制造业、印刷出版、乐器制造、塑料制品、商贸服务、现代物流等产业，打造肃宁创新智造新城。

——**高铁新城。**依托京港台高铁建设契机，遵循高端要素集聚、高质产城融合、高效交通集散、高品生态集成的“四高”理念，打造承载新功能、好项目、大企业的新载体、新平台，重点聚焦总部经济、商贸会展、信息产业、休闲旅游等功能，打造以环境品质为基础、产业集聚为关键、旅游休闲为导向的产业发展新区。

专栏 4-1：“三足鼎立”的县域城乡发展格局图



## 第二节 高标准建设美丽城区

**增强县城集聚能力。**强化肃宁县县城综合服务能力建设，大力发展城市特色产业，提升城市服务功能，推进产城融合发展。推进城乡融合发展，通过创造更多的就业岗位和创业机会，增强对周边地区人口吸引力，促进农业转移人口就地就近市民化。大力发展楼宇经济，重点培育科技、信息等生产性服务业，积极发展“众创空间”，鼓励创业创新，完善中心城区商业服务网络，着力增强老城区商圈活力，提升特色商业街区人气度，推进新型商业综合体建设。

**提升中心城区宜居品质。**持续推进县城建设品质提升工作，大力推进城中村、老旧小区和棚户区改造工程，完成东洲路棚户区改造一期工程等重点工程，稳步推进我县2021-2025年老旧小区改造提升工作。加强建筑风貌控制，注重建筑设计与城市规划、周边环境的协调统一，建设一批具有现代都市景观、彰显品质的楼宇群和精品居住小区，营造既有现代都市气息又有特色人文气质的中心城区景观，新建绿色建筑占新建建筑面积比例不低于50%。

**完善县级公共服务功能。**完善中心城区教育、医疗、文化等公共服务体系，强化县级优质公共服务资源的配置，增强对高端产业、人才、要素的集聚能力，重点加快县博物馆、青少年活动中心、第七实验小学、射击中心等项目建设，加强城市公共停车场建设布点，优化公共交通线网，实现中心城区公共交通全覆盖。结合居住区完善中小学、幼儿园、农贸市场等服务设施配套，加快社区服务网络建设。

### **第三节 推动新型城镇化建设**

**优化乡镇特色发展。**坚持差异化原则，加快各乡镇特色培育，着力推动肃宁、梁村、万里、尚村四大中心镇发展壮大，增强产业集聚和就业吸纳能力，充分发挥中心镇带动县域、联系城乡的重要功能，支持一般乡镇因地制宜积极发展特色经济，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，“十四五”期间，按照完善功能、控制数量、节约土地、体现特色的要求，积极打造一批特色优美新型城镇。



表 2：肃宁县“十四五”时期乡镇职能定位及发展重点

乡镇名称	乡镇等级	职能定位	发展重点
肃宁镇	中心镇	商贸型	现代服务业
梁村镇	中心镇	商贸型	现代物流、现代农业
尚村镇	中心镇	商贸型	裘皮商贸、信息服务、生活配套
万里镇	中心镇	工贸型	现代针织服装、现代农业
窝北镇	一般镇	工贸型	食品加工、现代农业
河北留善寺镇	一般镇	工贸型	鱼竿渔具、传媒出版、现代农业
师素镇	一般镇	工贸型	乐器制造、军工融合纺织、现代农业
邵庄乡	一般镇	工贸型	电力装备、现代农业
付家佐镇	一般镇	工贸型	饲料食品加工、现代农业、现代物流

**推动农业转移人口市民化。**深化户籍改革制度，健全农业转移人口落户和管理制度，放宽放开城镇地区落户限制，完善以居住证为载体、与居住年限等相挂钩的基本公共服务和便利提供机制，以及随迁子女入学入园政策和住房保障制度。建立由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，加强农业转移人口技能和文化培训，完善政府购买就业培训服务制度，提高农业转移人口素质，推进农业转移人口融入城镇生活，提高城镇化率。

**保障城乡基本公共服务均等化。**推进城乡公共基础设施和基本公共服务联动发展，构建事权清晰、权责一致的城乡公共基础设施一体化建设机制，健全城乡一体的基本公共服务体系，促进教育资源均衡配置，实现优质教育资源城乡共享。健全乡镇卫生服务体系，支持县级医院与乡镇医院建立县域医共体，提升乡镇医院服务水平，加强乡镇综合性文化中心建设，不断增强乡镇居民的获得感、幸福感和安全感。

## 第五章 坚持农业农村优先发展，全面推动乡村振兴再升级

加强顶层设计，以更有力的举措、汇聚更强大的力量来推进乡村振兴，把解决好三农问题作为重中之重，落实产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，深化农业供给侧结构性改革，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，在实现农业农村现代化征程上迈出新的步伐。

### 第一节 保障粮食安全

落实国家粮食安全战略，要牢牢把住粮食安全主动权，坚持藏粮于地、藏粮于技，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，发展智慧农业，努力实现“千斤粮、万元田”目标。落实最严格的耕地保护制度，开展农村乱占耕地建房问题整治。实施优质粮食工程，加快推荐优良品质繁育推广，全面加强种子质量监管，提高农业良种化水平。全面改善农业基础设施条件，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。落实“米袋子”“菜篮子”负责制，因地制宜，建设粮食储备及应急救灾物资储备库，保障粮棉油等重要农产品和肉蛋奶等农副产品供给安全。到 2025 年，全县粮食总产量完成市级下达目标。

## 第二节 加快现代农业发展

深化农业供给侧结构性改革，大力发展科技农业、质量农业、绿色农业和品牌农业，加强农业基础设施建设，加强农产品冷链物流建设，深化农产品加工业，强化农产品标准控制和质量安全监管，培育壮大农业经营主体，全面提升现代农业质量效益和竞争力。

**全面夯实农业生产能力。**加大基础设施投入，切实加强高标准农田建设，实施耕地质量保护与提升行动，加强新增耕地后期培肥改良，有效提高耕地产能，为稳定提高粮食综合生产能力发挥主导和核心作用。提升科技创新水平，加快新品种、新技术、新模式农业“三新”推广应用，打造农业科技创新平台，通过多种形式、多种途径加强与省农科院、河北农业大学等农业科研院所的合作。推进农业科技成果转化，实施农业科技入户工程，实行农业技术推广人员包村联户制度，逐步形成农业技术推广人员抓科技示范户、科技示范户带动普通农户的科技入户机制。

**适度延伸农业产业链条。**加快农产品加工业发展，鼓励加工企业双向延伸，引导“四优一特”农产品就地就近加工转化增值，推进农产品初加工、精深加工、综合利用加工协调发展。加快农产品流通业发展，加强农产品物流配送中心和大型农副产品交易市场等基础设施建设，打造“生产与销售相连接、本地与外地相沟通、国内与国际市场相接轨”的农产品流通格局。加快“互联网”+农业发展，用足用好省级“电子商务进农村综合示范县”政策，把电子政务与电子商务进农村紧

密结合，引导肃宁县农产品上线交易，带动互联网+传统特色产业融合发展。

### 专栏 5-1：“四优一特”农产品产业链

**优质粮食产业：**突出粮食产业的战略地位，继续稳定粮食生产。调优夏粮种植品种，大力发展优质专用小麦，以优质强筋、中筋小麦为重点，采取良种良法配套技术和标准化生产，积极引导实行产销衔接的订单生产。调优秋季种植结构，调减玉米面积，调增经济作物种植面积。发展青贮玉米种植，推动牛羊饲养从籽粒饲喂向全株青贮饲喂适度转变，依托三宝等玉米加工龙头企业，引导农民种植高赖氨酸玉米、高油玉米、高淀粉玉米等加工专用玉米，着力打造**玉米种植—玉米收割—玉米购销—玉米精深加工产业链**。

**优质蔬菜产业：**发挥“无公害蔬菜生产示范县”“中国圆茄之乡”“河北西红柿之乡”“菜篮子工程示范县”地域品牌优势，大力发展现代设施蔬菜产业，依托绿苑、天康、庆丰、诚誉等农业产业龙头企业、农民专业合作社，统一实施产前、产中、产后全过程标准化管理，加强新品种、新技术的推广，强化有机肥料、防虫网、诱杀虫板、二氧化碳肥、节水灌溉等技术，着力打造**工厂化育苗—设施化种植—网络化营销精品蔬菜产业链**，不断提升京津重要的农副产品供应基地、河北省十大蔬菜生产核心县之一的优势地位。

**优质果品产业：**发挥尹庄百年梨园影响力和带动力，整合现有小果园，鼓励土地流转，开展规模经营，大力发展以“肃宁贡梨”为特色的林果产业。围绕品种、技术、储藏、保鲜、加工、流通等各环节，完善产业标准和操作规程。积极发展林下经济，推广林农、林药、林苗等模式，最大限度提高土地效益和土地产出率。加强采后预冷、清洗、烘干、打蜡、分级、包装等环节果品初加工设施建设，积极引进果品精深加工和流通领域知名企业，着力打造**果品种植—果品收储—精深加工—冷链物流—电子商务产业链**。

**优质畜牧产业：**加快推广畜禽优良品种，推进标准化示范场建设，全面推行无公害生产，实行从产地环境、投入品管理、饲养过程、市场销售的全程监管，构建肉鸭、生猪、蛋鸡、奶牛四大优质畜牧业产业化格局，提高畜禽产品质量安全和竞争力。依托东风、宏远肉鸭养殖加工龙头企业，着力引进肉鸭、生猪等后续精深加工企业，加快推动畜牧业就地转化，实现“粮头食尾”“农头工尾”密切衔接，打造**饲料加工—家禽养殖—熟食加工产业链**。

**特种养殖产业：**以珍稀毛皮动物、獭兔良种选育为核心，强化养殖、繁育、饲料加工、疾病防控等全过程管理，引导散养户向规模养殖场转型，不断完善龙头企业+农户+市场、公司+基地+养殖合作社等规范化、集约化、工业化、标准化、链条化、专业化发展模式，延伸终端产品设计、加工、流通、销售环节，让农户最大限度地分享增值收益，打造**珍稀动物养殖—皮毛加工—成衣制作—成衣销售产业链**。

**大力增进农产品质量效益。**强化农业标准化规范化生产，围绕全县重要农业产业发展，制定完善农业生产标准，在规模以上种养主体中全面推广生产模式图或生产操作规程，积极开展标准化生产技术培训。强化农产品源头治理和执法监管，建立县乡两级快速检测室并向社会公众免费开放，切实维护公众消费安全。着力打造农业知名品牌，按照“一乡一业，一园一牌”的发展思路，创建肃宁特色农产品优势区，每个乡镇确定一个主导产业，打造区域公共品牌，加快品牌培育和市场推介。引导鼓励农产品加工企业通过整合资源，合作、共建、共用一个品牌，实施“品牌共建，抱团发展”。完善品牌服务体系，建立实时状态的品牌企业数据库，定期向全社会公布农产品品牌名录，建立重点支持的农产品品牌企业和产品目录。着力打造“农安肃宁”品牌，以“农安县”创建为契机，进一步完善农产品质量安全体系建设，研发农产品质量监控平台 APP，积极与上级部门质量追溯系统对接。

**培育壮大农业新型经营主体。**壮大农民合作社、农业产业化龙头企业、家庭农场等新型农业经营主体，发展多种形式的适度规模经营。做强农业产业化龙头企业，向“全链条、全循环、高质量、高效益”方向发展，形成研、用、产、销一体化的大型企业集团，着力培植东风养殖、绿苑蔬菜等农业龙头企业。加快农业产业化集群建设，继续加大财政、金融、信贷支持和服务力度，引进和建设一批产业关联度大、产品附加值高、带动能力强的龙头企业并形成产业集群，提高农产品就地转化率和精深加工率，实现从原料主产区向加工集

聚区的转变。鼓励农民专业合作社、家庭农场和企业家领办、创办新龙头，鼓励引导民营资本和社会闲散资金开发农业项目，加快中小型龙头企业建设。

### **第三节 实施乡村建设行动**

**优化农村人居环境。**推进村庄规划全覆盖，深化“百乡（镇）联创、千村示范”活动，高质量推进农村垃圾治理、厕所改造、农村污水治理、村容村貌提升等人居环境整治工作，分区分类制定村庄整治指引，落实道路硬化、环境绿化、村庄亮化“三化”项目，实施肃临北线大修、Y433乡道改造提升、肃齐路二期建设工程，全力争创国家级“四好农村路”示范县。深入推进农村生活垃圾治理，实现收储运体系全覆盖并稳定运行，大力推进农村“厕所革命”，同步实施粪污无害化治理和资源化再利用，梯队推进农村生活污水治理，因地制宜采用集中治理或分散治理模式，争取到2025年，农村生活污水治理实现全覆盖。

**建设美丽休闲乡村。**着力加强历史古村、现代新村、特色民俗村、特色民居村等各类特色村建设，高标准推进西泊庄、张庄、北景口、柳科等省级美丽乡村建设，突出特色村创建、农家乐提升，积极发展体验经济、民宿经济，夯实农村发展基础，重点推进尚村镇乡村振兴示范区建设项目，带动全县乡村全面发展。进一步围绕付家佐镇西泊庄村牡丹园、万里镇西辛庄村高标准育苗基地、梁村镇泥洞村Z型鸭养殖等项目，发展壮大农村集体经济，打造省级美丽休闲乡村建设示范县。

**健全农村公共服务。**进一步推动基础设施向农村延伸，完善道路、供水、供电、通讯等基础设施网络，推进小白河提升泵站、农村生活用水置换、江水村村通等项目建设。规范城乡公交运营，提高城乡公交服务水平。强化村（社区）、镇（街、乡）两级公共服务配套，推进河北中心幼儿园、尚村老年养护院等一批乡镇公共服务项目建设，逐步实现城乡教育、卫生、文化、社会保障等均等化发展。

#### **第四节 深化农村改革**

**深化农村产权改革。**推进农村土地制度改革，完善承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。健全土地流转规范管理制度，完善流转交易平台。依法引导土地经营权有序流转。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法资源有偿流转。稳慎推进农村宅基地改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。健全城乡一体的建设用地市场，积极稳妥实施农村集体经营性建设用地入市制度。

**建设新型职业农民队伍。**全面建立职业农民制度，实现新型农业经营主体带头人轮训计划和现代青年农场主培养计划。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人，培养造就一支高素质的新型职业农民队伍。建立有效激励机制，以乡情乡愁为纽带，吸引支持企业家、专家学者、技能人才服务乡村事业。整合利用涉农机构及企业资源，构建高素质农民培训体系，提高农民综合素质，推动乡村人才振兴。

**健全乡村治理机制。**以数字化变革赋能乡村治理，加快数字技术在生产管理、产品流通、公共服务等领域的应用，推动乡村整体智治。加快构建党组织领导的乡村治理体系，推动村党组织书记通过法定程序担任村委会主任和集体经济组织负责人，实现基层领导“一肩挑”。推动村民自治模式创新，构建民事民议、民事民办、民事民管的开放式基层协商新格局。发挥道德教化作用，弘扬好家庭好家教好家风，不断提升乡村德治水平。

### **第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接**

深化产业、就业、科技帮扶，建立健全组织体系和管理机制，激励有劳动能力的低收入人口勤劳致富，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。健全防贫监测和帮扶机制，精准实施金融支持、产业奖补、职业培训、防贫保障等帮扶措施。完善县、乡、村三级金融服务机制，鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化、组织化经营的产业项目，组织农村低收入劳动力参加岗位技能提升培训，健全解决相对贫困问题长效机制，强化政策扶持引导，建立健全农村低收入人口持续增长机制，完善农村社会保障和社会救助制度。坚持摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，保持财政收入、工作力量和帮扶政策总体稳定，在资金、项目、政策等方面继续予以倾斜。



## 第六章 坚持扩大内需战略基点，主动融入双循环新发展格局

坚持以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，紧扣扩大内需战略基点，积极融入以国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

### 第一节 建设现代化基础设施体系

**完善综合交通网络。**统筹铁路、公路、城市交通等综合交通运输体系建设，构建对接雄安新区的大通道。重点推进京港台高铁的建设，提前规划公交路线、旅游专线及班次，推进高铁与城市公共交通的无缝连接、零距离换乘。进一步提升县域公路交通内联外达能力，加快推进曲港高速建设，推进境内国、省、县道干线网建设升级，加快北绕城、东绕城以及状元大道至南绕城、肃献路至南绕城等多条区域性道路建设。实施肃宁道路畅通工程，大力发展城乡公共交通，加快形成中心城区“四纵三横”主干路网，推进开发区创业路东段、兴盛街、开元街南段、伟业西路以及协同园区主要道路建设。进一步改造提升农村公路网，构筑乡乡互通、干支相连的乡村公路网络。

**构建能源保障网络。**加快推进河北 110KV、尚村 110KV、万里针纺园 110KV 等变电站建设，完善全县现代配电网建设，推进新一轮农村电网改造升级，保障全县生产、生活用电需

求。加快中心城区燃气管网建设，合理推进加气站布局建设进度。大力发展新能源、可再生能源，积极发展太阳能、风能、水能、生物质能等新能源开发利用，推进光伏发电项目建设，加快县城新能源汽车充电桩建设布点。

**加强水利设施建设。**强化小白河、王大引水主干渠、于家河、古洋河等县域中小河流治理，大力推广海绵城市建设，全面提升沿河地区城市及重点乡镇防洪排涝减灾和应急保障能力。完善农田水利设施建设，加快推进各乡镇灌溉渠及高效节水工程建设。构建水资源、水生态、水安全保障体系，保持河道常年有水，打造生态水城。

**加速推进信息基础设施建设。**进一步完成光纤到户改造，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，扩大5G建站规模，加大5G基站选址、用电等支持力度，实现城区5G网络全覆盖。积极推进千兆固网接入网络建设，加快实现用户体验过百兆、家庭接入超千兆、企业商用达万兆的网络能力。全县各主要公共场所实现无线WIFI覆盖，打造“无线城市”。支持“互联网+”背景下移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息技术的创新和广泛应用，加强信息资源开发共享，强化信息安全保障、网络安全保障和应急通讯能力建设。

**探索建立“智慧肃宁”城市大脑。**加快信息资源管理中心和信息资源管理服务平台建设，探索建立跨部门、多领域、智能化城市大脑平台。实施一批智慧城市示范工程，推进多网融合平台建设，重点建设智慧消防、智慧交通、智慧旅游、

智慧物流、智慧政务、智慧公安、智慧城管、智慧气象等应用平台，促进城市管理更加科学、精准、高效；加快推进智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧社区等社会民生领域的智慧化应用，加强智慧服务利民惠民，营造智慧生活环境。

## **第二节 精准扩大有效投资**

发挥政府投资撬动作用，以提高发展质量、补齐民生短板为导向，突出投资重点，优化投资结构，充分发挥投资对优化供给结构的关键性作用，加大重点产业和基础设施投资力度，持续激发民间投资活力，以有效投资推动经济社会高质量发展。

**滚动实施一批重大产业项目。**围绕“8+3”县域主导产业及新能源、新材料、数字经济等战略性新兴产业，动态完善在建、新开、储备三个清单，加快引进和推动一批重大产业项目建设，统筹推进雄安产业·肃宁协同园、智慧能源科技产业园等产业平台项目建设。形成“投产一批、在建一批、新建一批、储备一批”的良性循环。坚持“要素跟着项目走”，强化土地、资金、能耗、环境容量指标等要素协调保障。坚持“资金跟着项目走”，优化政府财政预算与专项资金等的使用管理。定期组织重点项目集中开工和观摩考评活动，持续营造比学赶超的浓厚氛围。建立“基本绩效、创新激励”的“双考核”机制，强化项目考核管理。围绕产业转型升级加强项目谋划储备，为高质量发展提供有力支撑。

**组织实施一批重大基础设施项目。**落实交通强国战略，着眼与北京、雄安新区、沧州、石家庄、保定等重要交通

节点的联系，积极推进京港台高铁（雄商段）、高铁新城快速路、曲港高速肃献路连接线等为重点的交通基础设施建设，加速推进肃宁至蠡县、高阳、饶阳等县域间快速通道建设。提升能源基础设施规划建设水平，积极配合推进跨省跨区天然气、电力输入通道等重大基础设施建设，完善县域内天然气管网、电网网架结构等设施建设，提高煤炭利用效率，积极发展非化石能源，构建安全可靠、绿色低碳的能源基础设施体系。推进水利基础设施发展，加强农田水利基础设施建设，为现代农业发展提供保障。

**着力推进一批社会民生“补短板”项目。**加快补齐城乡基础设施短板，推进棚户区改造、老旧小区改造、公共供水管网、供热管网、供电、通信网络、雨污分流、地下管廊、停车场（库）等基础设施建设，统筹推进农村生活污水垃圾治理、厕所改造等工程。健全重大疫情监控和突发公共卫生事件应急指挥网络，规划建设重大疫情救治基地，配合省市战略部署建设独立传染病区。加快生态环境改善提升，持续推进农村清洁取暖改造和重点行业超低排放改造，加快医疗废物、危险废物资源化和无害化设施、城镇（园区）污水处理设施、生活垃圾焚烧发电设施建设，推动规模养殖场粪污处理设施提档升级。

**有效激发民间投资活力。**实行公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定，不得违规设置限制民间资本进入的附加条件，不得提高民间资本的准入门槛。以服务业为重点开展进一步放宽市场整合试点，大

力破除民间资本进入基础设施、社会事业、金融服务业等领域的障碍，鼓励民间资本参与铁路、能源等领域投资，加大在人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施领域投资。创新投资运营机制，继续探索设立大型产业基金支持重大项目建设。除法律法规明确禁上准入的行业和领域外，一律向民间资本开放。完善普惠金融发展专项资金政策，增强财政金融合理支持企业发展政策效果，引导金融机构加大对民营企业的融资支持力度，拓宽民营企业融资渠道，着力稳定市场预期，完善企业家参与涉企政策制定机制，统筹把握好政策出台时机和力度，保持政策稳定性和连续性，围绕经济运行态势和宏观政策取向，加大政策解读力度，营造经济长期向好预期，稳定投资信心。

### **第三节 深入挖掘消费潜力**

增强消费对经济发展的基础性作用，适应居民消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，进一步改善消费环境，推动消费品质、消费形态、消费方式向中高端迈进，提升居民消费满意度。

**增强优质产品和服务供给能力。**实施商品消费提档升级行动，促进老旧汽车淘汰更新，加快家电产品更新替代，扩大绿色品、药品、卫生用品、健身器材等健康类消费品的销售。大力推广新能源汽车应用，落实新能源汽车车辆购置税优惠政策，加大公共服务领域新能源汽车推广应用力度，全面推行县城公交电动化，规划布局新能源汽车充电基础设施建设。创新发展生活类信息消费，重点发展面向

社区生活的线上线下融合服务、面向文化娱乐的数字创意内容和服务、面向便捷出行的交通旅游服务。大力推广中高端移动通信终端、智慧家庭产品等新型信息产品，以及虚拟现实、增强现实、智能汽车、服务机器人等前沿信息消费产品。进一步放宽服务消费领域市场准入，推动文化旅游、健康养老、家政服务、教育培训等领域高质量发展，满足居民多层次住房需求，培育和发展住房租赁市场。

**推广服务消费新模式和新业态。**大力发展网络消费，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，适应“宅经济”“宅消费”及在线消费、非接触性服务消费，支持企业扩大网络销售，满足网上购物、网上订餐、无人零售、AR 试衣等新消费场景需求，大力培育引进电商平台，推广线上线下、直播电商、社区电商新零售等数字商务发展新模式。鼓励大型实体商业企业充分用自建网络平台和第三方平台，提高线上销售规模比例。培育发展夜间消费，以大型购物中心、特色文体娱乐中心和热门美食区域为基础，培育夜间经济示范街区，打造独具魅力的“夜色肃宁”。支持线下经营实体向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型，推动肃宁国际毛皮交易中心等商贸综合体消费新载体建设，启动特色业步行街建设，吸引知名品牌开设首店、首发新品，打造肃宁消费知名品牌，促进高端消费。

**积极拓宽农村消费领域。**充分利用肃宁电子商务产业发展的优势，进一步推动电子商务向广大农村地区延伸覆盖，

搭建和完善农村电子商务平台，打通农村市场与电商对接的“最后一公里”，实现网上交易与线下物流配送无缝衔接。加强农村供销系统、邮政系统等物流服务设施的建设与衔接，畅通农产品进城和工业下乡的城乡双向流通渠道，鼓励社会资本和品牌连锁机构新建和改造一批农村商贸服务中心，提升农村消费便利性。

**建立健全消费领域信用体系。**完善消费领域信用信息共享共用机制，聚焦重点消费品和旅游、家政、养老、健康等服务消费，进一步归集市场监管、税务等领域信用信息。健全信用信息发布制度，引导平台型企业建立餐饮、家政、互联网医疗等重点领域的服务后评价机制，实行评价信息公开。建设“信用肃宁”信息公开公示网站，逐步实现行政许可、行政处罚、产品抽检结果等不涉及个人隐私、企业 and 国家秘密的信息向社会公开，为公众提供公用信用信息“一站式”查询服务和消费预警提示。健全守信激励和失信惩戒机制，建立健全守信“红名单”和失信“黑名单”制度，及时向社会公布。完善消费者维权机制，加强消费维权，健全投诉举报网络体系，强化监督管理和社会监督，严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传。

## 第七章 坚持改革开放再深化，积极释放发展内生动力和市场活力

围绕加快完善社会主义市场经济体制和构建全面开放新格局，着力深化改革，扩大开放，营造市场化、法治化、国际化的营商环境。积极融入一带一路、京津冀一体化发展和雄安新区发展战略，加快发展更高层次开放型、合作型经济，打造改革开放新高地。

### 第一节 全面深化重点领域改革

**深化国有企业改革。**发挥国有经济战略支撑作用，“一企一策”推进混合所有制改革，积极引进国内外战略投资者，推动国有企业战略性充足和专业化整合。优化国有经济布局，国有资本进一步向重大基础设施建设、重点区域开发、重点民生服务以及重点产业引导等领域集聚。完善国有企业制度建设，健全“定位清晰、权责明确、协调运转、有效制衡”的决策、执行、监督和保障机制，建立科学合理的人员薪酬激励机制。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，健全以管资本为主的公有资产监管体制，实现由管资产向管资本转变，促进国有资产保值增值。完善国有企业法人治理结构，提高决策和运行效率，实现国企瘦身，提质增效。

**激发各类市场主体活力。**坚持“两个毫不动摇”，营造各类市场主体公平竞争的环境。全面落实放宽民营企业市场准入政策，支持非公有制经济进入电力、油气等领域，大幅放



宽服务业领域市场准入，推动“非禁即入”普遍落实，清除各类壁垒。支持民营经济、外商投资企业发展，营造各类主体依法平等使用资源要素、公平参与竞争、同等受到法律保护的制度环境。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，增加面向中小微企业的金融服务供给，构建亲清政商关系，完善领导包联机制，搭建政企交流平台。发挥肃宁科创中心平台优势，激活大众创业创新活力。

**全力护航民营经济发展。**加强政府诚信建设，健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，严格兑现向社会依法作出的政策承诺。规范涉企执法检查，注重信息公开，推行重点领域“双随机、一公开”常态化覆盖。保护企业合法权益，平等保护民营企业。完善社会信用体系，构建以信用为基础的新型市场监管体系，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。完善涉企降本减负政策落实机制，实现惠企政策“一站式、无障碍”直通企业，有效降低企业生产经营成本。

## **第二节 大力实施开放合作**

**主动参与国际贸易合作。**抢抓“一带一路”建设机遇，依托华斯控股国际科技合作基地，积极与俄罗斯、美国、德国、英国等多个国家深入开展交流与合作。依托保税物流中心，大力发展跨境电商，为万里镇针纺产品、邵庄乡箱式变电站等优势产品出口销售提供便利途径。进一步开发本地特色出口产品，做大进出口贸易。

**主动融入京津冀协同发展格局。**充分发挥地缘优势，与北京、天津等地加强数字经济、新材料等领域的合作，探索“研

发在外、落地在肃”的产业承接模式，着力引进一批京津高新技术企业，打造京津冀产业转移优选地，有序承接传媒出版、轻工食品、纺织服装、现代物流等产业的整体转移，实现全产业链高质量承接。

**积极参与雄安新区协同发展。**全力打造肃宁开放发展新引擎，主动承接雄安新区产业疏解，加强与雄安新区的产业协作，实现产业链上下游配套，产业链延伸互补的发展格局。抢抓央企总部、研发机构向雄安新区集聚的有利机遇，以雄安新区产业·肃宁协同园区为重点平台，加强创新资源和科技转化合作，着力引进一批科技含量高、发展带动作用强的重大项目，着力打造雄安新区制造业协作基地、科技成果研发转化基地。

### **第三节 打造一流营商环境**

**提升政府服务智慧化水平。**推进“互联网+政务服务”模式，进一步提升全市首个智慧化服务大厅的服务水平，打造线上线下高度融合的一站式政务服务平台，大力推广“云窗办照”和“扫码查攻略”等新服务模式，推动更多服务事项一网通办，推进“一网一门一次”“零跑腿”“不见面”“马上办”和“集成审批”等改革创新模式。推进省市县乡村政务服务事项五级N同“一网通办”，并将相关事项纳入网上平台办理，逐步实现网上办事“零上门”。推动政务服务网上办、掌上办，持续提升政务服务事项线上办理能力，推出“家里办”等一批政务服务智能化应用项目，提升数字政府服务效率。

**提升企业服务水平。**建立“企业有需要，服务到身边”的

工作机制，精准服务企业。建设服务型队伍，优化投资项目全程服务，建立全周期跟踪服务机制。探索以“企业点题、部门答题”为核心的服务企业发展联席会议制度，加快健全服务企业长效机制，建立全面的问题清单、责任清单，厘清制约企业进一步发展壮大关键性因素。坚持“精准服务”理念，进一步提升“店小二”意识，把服务企业的工作做细做实。创新实体经济金融支持方式，加强政企对接、银企对接，持续优化金融服务环境。深化“放管服”改革，组建产业商协会，发挥好企业家直通车作用，全力为民企纾困解难。

**出台重点产业发展支持政策。**针对电力装备、传媒出版、数字经济等北京及雄安新区外溢产业，研究制定支持相关产业发展的若干政策、实施意见或实施细则，明确项目招商、产业基金、人才招引、要素保障、财政支持等方面的支持力度，营造参与京津冀一体化、雄肃协同发展的良好政策环境，逐步推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变。

## 第八章 坚持以人的需求为导向，共建共享美好生活幸福家园

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，健全基本公共服务体系，全力保障居民生活，以就业、教育、医疗、文化、社会保障等领域为重点，推进重大服务设施网络化、均等化建设，促进民生福祉共享。

### 第一节 落实稳就业优先战略

**全面落实就业政策，千方百计促进就业。**加强人力资源市场建设，进一步强化就业指导和服务，充分利用网络平台，不断完善企业信息库及人才信息库，并与企业建立长期的人才需求合作关系，对企业的用人方向及时关注和了解，通过招聘会和人才推荐的方式向用人单位提供急需的人才。优化就业帮扶体系，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，稳妥开展困难群体、困难人员援助就业工作。

**积极实施就业援助，实现就地就近转移就业。**坚持经济发展就业导向，结合当地传统特色产业，加大创业孵化基地培育，培育浓厚的创新创业氛围，引导帮扶各类创业人员入驻，及时落实资金补贴，全面保障入驻商户生产经营。用足用好国家支持返乡创业试点县优惠政策和人才创业帮扶政策，积极引导帮扶外出农民工返乡创业。继续加大创业担保贷款帮扶力度，最大限度解决创业人员启动资金难题，全力促进

创业，有效带动就业。

**围绕“技能提升工程”，不断提高就业培训能力。**加强与培训机构合作，强化职业技能培训，开展线上线下结合的培训模式和理论联系实践的学习模式，增强培训工作的针对性和时效性，进一步提高就业创业成功率。

**推进多渠道增收。**优化收入结构，完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，多渠道促进群众增收，提高中等收入水平比例。及时落实居民最低生活保障和最低工资标准政策，保障社会弱势群体收入合理增长。帮助指导居民科学增加财产性收入，拓宽租金、红利等增收渠道。调整优化农业支持保护补贴，开展低收入困难群体帮扶行动，巩固精准帮扶成果。

## **第二节 着力推进教育现代化**

**提升各级教育发展水平。**规范发展学前教育，以中心幼儿园为示范，加强对幼儿园的管理，更新办园理念，进一步完善学前教育环境，全面提高保教水平，在园幼儿学前三年入园率达到 93%，学前一年入学率达到 100%。高标准、高质量普及九年义务教育，构建均衡发展教育新格局，满足义务教育公平发展的要求，义务教育普及率达到 100%。合理确定普通高中与中等职业教育学校的发展规模和布局，新建公办高中和职教中心搬迁项目，满足普通教育和职业教育协调发展的要求。加快肃宁县特殊教育学校建设，推动特殊教育同全县其他各类教育同步、协调、健康发展。

**加强教师队伍建设。**严格进人标准，全面实施“县管校聘”

教师管理新模式，激活教师队伍活力。进一步深化职称改革，按省、市有关的职务晋升政策，做好教师职称申报和专业技术职务聘任工作。加强教师培训，继续实施“四名工程”，开展领军校长和英才教师培训，提高继续教育实效，全面提高校长教师管理水平和业务能力，严格落实“国培计划”“省培计划”，开展教师继续教育工作。

**积极发展“互联网+教育”。**推进教育现代化，建设“智慧校园”，打造“智慧课堂”，构建“网络空间”，营造教育创新环境。推进优质在线教育资源共建共享，以专递课堂、名师课堂、名校课堂等方式，开展联校网教、智慧学校建设与应用，以实现“互联网+智能+教育”条件下的教育资源均衡配置，努力缩小城乡、校际差距。

**实施国家通用语言文字普及提升工程。**推进推广普及从提高规范程度向提升应用能力、提高语言文化素养拓展。聚焦教师、学前儿童、青壮年劳动力等重点人群，加大推广力度，全面提高普及程度和普及质量，推进巩固拓展推普助力脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。强化学校的基础阵地作用，全面加强各级各类学校国家通用语言文字教育教学，“从娃娃抓起”，加强学前儿童普通话教育，加大培训力度，大力提升教师国家通用语言文字教育教学能力。加强学校语言文字工作，继续开展学校语言文字工作达标建设，加强学校语文教学，全面提高学生听说读写水平和人文素养。积极推动党政机关、事业单位以及公共服务行业等重点领域语言文字规范化建设，把语言文字规范化要求融入行业管理、城乡管

理和精神文明创建活动，发挥其示范作用。传承弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化。

### **第三节 加快健康肃宁建设**

**优化医疗资源配置。**推进县人民医院综合能力提升，完善硬件设施、软件配置、加强资金投入。迁建河北镇卫生院、邵庄乡卫生院，力争梁村镇、万里镇、尚村镇卫生院配备CT设备。启动社区医院建设试点，鼓励与医联体内上级医院开设联合病房，合理设置护理、康复床位。

**传承发展中医药事业。**认真落实中医药法和中医诊所备案管理办法，实行中医诊所备案制度，鼓励民营资本建设各类中医门诊部及诊所。持续实施基层中医药服务能力提升工程，深入实施重大疑难疾病中西医临床协作试点。充分发挥中医药特色优势，支持中医药事业传承创新发展，发挥中医药在治未病、疾病康复中的重要作用。加强中药材质量管理，大力实施中药材种植提质增效工程，推动建立全链条质量追溯体系，确保药品质量安全。

**深化医疗卫生各项改革。**纵深推进公立医院改革，不断壮大医护人员队伍，提高医疗服务水平。深入推行乡镇卫生院一体化管理和基层医疗机构综合改革试点工作，最大程度解决老百姓看病难、看病贵问题，不断提高人民群众幸福感、获得感。加强职业病防治建设。深化药品与耗材集中采购机制改革，开展药品耗材采购直接结算试点，规范定点医药机构采购行为，持续跟进药品、医用耗材治理改革。

**深化推进体育惠民。**加强城镇建成区绿地、健身公园、

健身步道等群众健身设施建设，推进公共体育设施免费或低收费开放，打造群众身边“15分钟健身圈”。加强青少年体育工作，广泛开展“校园足球特色学校足球联赛”活动，组织开展足球专业教师培训及基本功比赛，推动学校体育设施开放更大化，积极推动全县中小学冰雪运动场地建设。鼓励社会力量以市场化的方式和手段，提供全民健身产品和服务，强化冰雪健身公共服务体系建设，举办冰雪运动会等各类冬季运动普及推广活动，引导群众参与冰雪运动。

#### **第四节 完善社会保障体系**

**深入推进社保制度改革。**积极落实好阶段性减免社保费政策，继续加强社保扩面征缴工作，深入落实全民参保计划，强化扩面政策宣传，鼓励引导更多群体主动参保。认真做好企业职工养老保险基金省级统收统支国家验收和工伤保险基金省级统筹准备工作。积极推动机关事业单位养老保险制度改革，加快推进退休“中人”按新办法兑现待遇，尽快完成欠费补交、转移接续、基金清算等基础工作。健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。加强社保基金常态化监督检查，严厉打击欺诈骗保行为，完善社保基金监管长效机制，确保基金安全运行。

**加强社会救助。**提高城乡低保标准，持续推进农村特殊困难群体社会救助全纳入，对建档立卡贫困人口实施全面排查，将符合条件的重病患者、重度残疾人、困难老人和未成年人等无劳动能力群体及时纳入保障范围，全面落实“单人



保”“刚性支出扣除”等政策，确保动态管理下应保尽保。全面落实特困供养政策，提高城乡特困人员基本生活标准，为特困人员发放护理补贴。充分发挥临时救助作用，对部分群众面临的突发性、紧迫性、临时性生活困难，由乡镇（街道）及时启用临时救助备用金，给予先行救助。

**健全养老服务体系建设。**依托尚村老年养护院、寿康养老服务中心项目，完善养老服务设施配套，全面提升养老服务水平，提供专业化养老服务。加快建成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的城乡养老服务体系，大力发展生活照料、家务料理、康复护理、精神慰藉等上门服务，加强日间照料、老年餐桌、互助幸福院、社区养老服务综合设施等平台和网络建设，重点扶持发展针对特殊老年人的养老机构。积极探索建设智慧居家养老服务试点、示范型居家养老服务中心。

**提升三岁以下婴幼儿照护服务水平。**支持指导家庭为主的婴幼儿照护，落实休假政策、保障工作权利、提供照护方便、加强保育服务等工作。扶持推动社区婴幼儿照护服务，引入社会组织、家政和物业等企业，兴办和运营公益性、福利性婴幼儿照护服务机构。发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，鼓励通过市场化方式，在就业人群密集的产业聚集区域和用人单位完善婴幼儿照护服务设施。

**保障妇女儿童残疾人权益。**贯彻落实男女平等基本国策，坚持儿童优先原则，重视妇女儿童权益保障，加大惠及妇女儿童的资源配置、资金分配，不断优化妇女儿童社会环境。

重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。落实联系妇女群众制度，加强妇女之家、儿童之家建设。加强农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作，不断优化儿童成长环境。加强未成年人保护工作。全方位做好残疾人保障兜底工作，提升残疾人“一家一站”服务能力，完善残疾人帮扶制度和服务体系，提供无障碍环境和便利化条件，发挥残疾人主体作用，激励广大残疾人增强自我发展能力，广泛参与社会生活。

### **第五节 坚持青年优先发展**

**强化青年思想引领。**坚持党管青年，在广大青年中加强社会主义核心价值观教育，广泛开展“青年大学习”行动，开展爱国主义教育系列主题活动。将肃宁文化和产业特点与学校教育相融合，深入推进传统文化进校园，扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想“进教材、进课堂、进头脑”工作。开展青年精神文明创建活动，弘扬社会公德、职业道德、家庭美德。发挥青少年模范榜样作用，在全县范围内选树各行业、各领域优秀青少年，运用新媒体打造青春榜样专栏，发出青春宣言、讲述青春故事，引导青年干一行、爱一行、精一行，做大国工匠精神的践行者，着力构建爱党、爱国、爱家乡、争先进、创一流的青年思想引领体系。

**优化青年发展环境。**在全县范围内选树各行业、各领域优秀青少年，大力开展先进典型的评优评选活动，宣传服务青年发展典型案例，营造全社会关心、支持青年发展的良好社会氛围。加强网络空间治理和网络内容建设，为青少年营造风清气正的网络空间。打造青年创新创业园区基地，优化

青年创业环境。探索“1+9+x”模式，打造县乡两级青年人才服务中心，探索制定人才兴县、人才立县措施，分门别类完善“一人一档”农村青年人才数据库，择优推荐优秀青年人才入党，丰富农村后备干部队伍建设，完善联系机制和交流机制，引导青年有序参与政治生活和社会公共事业，在推动社会主义现代化治理进程中发挥生力军作用。充分维护青少年合法权益，努力建成青年法制意识较强、青少年涉案涉罪数据逐步下降的良好法治环境。

**服务青年迫切需求。**健全完善创业就业政策扶持，建立青年社会实践基地，实施青年就业见习计划，增强离校未就业高校毕业生和残疾青年创业就业支持和培训力度，深化职业技能培训，落实各类支持政策，促进青年更充分就业、更高质量创业。强化青年干部职业素养，实施青年干部“充电工程”。完善团组织建设，开展青年“回家工程”，扩大团的组织覆盖和工作覆盖，增强凝聚力。不断深化青年志愿者服务工作，促进不同阶层、不同群体新兴领域青年对话交流，打造青年婚恋交友品牌，着力解决青年在社会融入、婚恋交友等方面难题。提高青少年身心健康水平，重视服务残疾青年及时落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，做好青年职业病防治工作，开展安全演练和体验教育，增强青年防灾自护能力。

**维护青年发展权益。**加强青年心理健康教育和服务，对残疾青年、贫困家庭青年等群体加强服务保障，建立困难青少年长效帮扶机制，开展扶持困难青少年活动，常态化组织

青少年帮扶品牌项目，设立心理服务站，完善特殊青年群体保障政策，建立城乡困境儿童保障工作联席会议制度打造未成年人救助保护中心救助间。关注网络领域、毒品、艾滋病等侵犯青少年权益行为新特点，健全保护机制，依法打击涉嫌侵害青少年权益的违法犯罪活动。持续推进预防青少年违法犯罪工程，对包括涉案未成年人在内的重点青少年群体提供困难帮扶、法治教育、法律援助、心理疏导、行为矫治等专业服务，健全青少年维权工作机制，创建县、镇、村（社区）三级“青少年维权岗”。

## 第九章 坚持社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业和文化产业

坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加大对肃宁特色文化资源创造性、创新性利用，打响状元文化名片，推进文旅融合发展，扩大公共文化产品和服务供给，繁荣发展文化事业和文化产业。

### 第一节 提高社会文明程度

**加强意识形态建设。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，扎实做好“六进”和学校“三进”工作，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

**提高社会文明程度。**坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。继续开展“肃宁骄傲”“感动肃宁”“美德少年”等典型培树活动，加大挖掘力度，努力推出更多的省、市好人代表，持续开展好“道德讲堂”，用身边事教化身边人。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神。加强公益广告形式创新，强化教育引导，增强群众认

同感、参与感。

**弘扬新时代“肃宁精神”。**深挖状元文化奋斗、进取的精神内涵，积极弘扬“奋斗精神”“赶考精神”，形成跨越赶超、奋斗追求的新时代肃宁精神，培育公民良好社会心态。繁荣发展文艺创作，打造一批反应时代精神、弘扬主旋律、具有肃宁印记的精品力作，讲好肃宁故事、传播肃宁声音、展示肃宁形象。

## **第二节 构建现代公共文化服务体系**

**提升公共文化服务质量。**推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。以县图书馆、县文化馆总分馆制建设为抓手，建成运转规范、覆盖城乡的县域服务网络，进一步优化公共文化服务，切实增强群众的文化获得感和幸福感。继续推进图书大厦、博物馆建设，经常性开展非遗进景区、进学校、进社区、进乡村展示展演、非遗保护与传承工作宣传。探索农家书屋等文化设施发挥作用的有效途径，加快建设乡镇的图书馆、益农信息社，创建国家级公共文化服务示范区。推介优秀青年文化产品，持续打造“家乡文化巡访团”“青年志愿服务”和“青年文化交流”等青年文化活动品牌，引导青年了解家乡文化，树立文化自信。

**推进媒体深度融合发展。**实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，推进媒体在渠道、平台、人员、管理等方面的深度融合，建强用好融媒体中心，更好引导群众、服务群众，提高媒体引导力和影响力，积极拓展“新闻+政务”“新闻+服务”

等内容，保证宣传工作实效、促进肃宁形象展示、增强政府与群众互动。

### 第三节 推动文化旅游融合发展

以状元文化为亮点，整合“武垣文化、商贸文化、非遗文化”，通过IP化打造，将文化植入旅游业态、公共服务设施、生态环境建设、旅游商品品牌营销等方面，加快孙敬学堂项目建设，为肃宁旅游发展注入活力。在保护武垣城遗址废墟的基础上，创新武垣文化，讲好武垣故事，打造武垣城文化品牌。通过“产业+旅游”的方式，将肃宁裘皮服装产业、针纺服装产业、民族乐器产业、鱼竿渔具产业、传媒出版产业、现代物流等特色优势产业转化为旅游产品，形成核心吸引力。**构建“一城三区”发展格局**，打造集生态休闲、文化体验、农业科普、商贸购物、产业研学、康养度假等功能于一体的产城景融合发展的全域旅游示范区。力争到2025年，年旅游接待人次突破60万，旅游业总收入突破5亿元。

#### 专栏 9-1：“一城三区”全域旅游发展格局

##### “一城”：

——**文韵休闲慢城（县城）**。发展定位：慢生活休闲体验地；综合服务区。

以打造“宜居宜业宜游的生态县城”为目标，在现有园林城市建设基上，通过“一园两街两中心”的建设，即一个地标性旅游公园——武垣公园，两条休闲街区——石坊路民俗休闲街区和回味肃宁美食街区，两中心——旅游集散中心、文化艺术中心，将县城打造成为集旅游集散、城市休闲、原真生活体验等功能于一体的肃宁旅游第一印象区。

##### “三区”：

——**肃西农旅产业综合示范区（尚村镇、付家佐镇、师素镇）**。发展定位：六次产业综合示范区。整合三镇资源，以农业资源为核心，将状元文化贯穿其中，实施双链提升策略即延长“裘皮产业链和园艺产业链”，打造一个核心吸引力即国家农业公园和一个支撑项目即师素康养田园综合体，将本区打造成为肃宁全域旅游发展的核心增长极。

——**东部森林生态休闲区（梁村镇、邵庄乡、河北留善寺镇）**。发展定位：郊野森林生态休闲区。将本区林业资源与沿线乡村、景区、河流充分融合，形成“五彩森林、科技森林、动感森林”三大特色，建设城郊型森林公园、森林庄园、森林人家等项目，打造生态文明教育示范基地、森林体验基地和自然教育中心。

——**南部文旅创新融合发展区（窝北镇、万里镇）**。发展定位：文旅创新融合发展的典范。深入挖掘文化资源，通过“武垣 IP、肃宁贡梨 IP”的打造，整合村、农、旅、商资源，形成“文化+田园+产业+旅游”的发展格局，即一个田园综合体、一个文旅综合体、一个特色小镇。



## 第十章 坚持践行“两山”理念，纵深推进生态文明美丽肃宁建设

深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持生态优先、绿色发展，深入实施可持续发展战略，全面加强生态环境保护和森林资源保护发展，深化生态综合治理，推动生产生活方式绿色转型，建设美丽肃宁。

### 第一节 筑牢自然生态安全边界

**严格落实生态空间管控。**强化国土空间规划和用途管控，优化国土空间开发格局，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，控制开发强度，规范开发秩序，增强区域开发的环境合理性，全面优化生产、生活和生态布局。

**开展省级生态园林县城试点建设。**推进城区公园、游园、道路等绿地工程建设。建立健全绿线管理、建设管理、养护管理、生态保护等园林绿化规章、规范、制度。建立园林绿化信息数据库、信息发布与社会服务信息共享平台。

**加强生态系统保护与修复。**强化水土保持、水源涵养、生态休闲等生态功能，加快推进状元水库、小白河水质提升与生态修复工程，积极推进白洋淀上游流域环境综合整治，注重沿岸景观营造，重点打造状元湖、一污湿地、二污湿地等水景公园，以小白河为纽带，串联形成一线多珠的水生态沿河景观带。

## 第二节 推动绿色低碳发展

**推广绿色生产方式。**按照减量化、绿色化的原则，推进产业低碳清洁转型，加快行业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，大力发展新能源、节能环保等绿色产业，加快绿色化改造和绿色园区建设，构建绿色制造体系。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。实施清洁能源替代工程，大力发展光伏、风电、氢能等新能源，不断提高非化石能源在能源消费结构中的比重。

**倡导低碳生活方式。**开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动。提倡理性消费，抵制高能耗、高排放产品和过度包装商品，引导市民养成良好的绿色消费习惯。全面推行生活垃圾分类，提高垃圾无害化处理、资源化利用水平，实现原生生活垃圾零填埋、全焚烧。深入开展绿色建筑创建行动，推广超低能耗和装配式建筑。有序禁止部分塑料制品的生产、销售和使用，规范回收利用。推进殡葬行业绿色低碳发展。

**强化资源高效利用。**树立节约集约循环利用资源观，构建覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度。健全自然资源资产产权制度和法规，实行领导干部离任审计全覆盖，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动。加强土地节约集约利用，加大存量建设用地挖潜力度，推进低效建设用地再开发，有效整合城镇闲散用地。积

积极推进各领域节材工作，加强原材料消耗管理，加大替代性材料、可再生材料推广力度。

### **第三节 系统推进环境治理**

**深化大气污染防治，优化空气环境。**强化散煤管控，县城建成区严禁使用散煤及经营性小煤炉，推进气（电）代煤。积极稳妥推进冬季清洁安全取暖，严格落实秋冬季应急响应各项措施。强化车辆管控，深化重型柴油车治理和非道路移动机械管控，落实机动车限行交通管理措施，增强公共交通服务能力，提倡低碳出行。强化“散乱污”企业管控，做好企业环保设施运行、超标排放、错峰生产措施落实情况的监督。强化施工工地、物堆料场、道路扬尘整治，最大限度降低扬尘污染。强化露天焚烧管控，清除秸秆、荒草焚烧隐患，禁止随意倾倒及露天焚烧行为。到 2025 年，二级以上良好天数、城市细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）浓度降幅等指标完成市级下达任务。

**推进水污染防治，保障用水安全。**开展水环境综合整治，实施城镇截污减排、水资源优化配置、水系连通、坑塘生态治理、小白河水质提升与生态修复、小白河西支水环境综合治理等重点工程，严格落实河长制和坑塘长制，实施“一河一策”，强化小白河中支入河排污口管控、河道垃圾清理、河岸线管制、人工湿地建设，建立断面水质周监测报告制度，推进水环境质量显著改善。加强工业、农业和城镇水污染治理，工业园区全面建设完善污水集中处理设施和配套管网并达到排放标准要求，推进生活污水处理设施覆盖全部建制镇，开工建设第三污水处理厂及三个乡镇污水处理厂，完成城区雨

污分流二期工程和初期雨水收集处理设施试点建设，构建主轴带动整体，多点联动的水系治理格局。推进环境污染第三方治理制度，建立健全“污染者付费+第三方治理”机制。健全价格收费机制，严格落实“谁污染谁付费”的政策导向，建立健全城镇污水处理费动态调整机制，具备污水处理的建制镇全面建立污水处理收费制度。加强人工影响天气作业，截流空中水资源，实施地下水超采综合治理，探索推行“取热不取水”和垃圾发电等清洁环保供热方式，最大程度保护地下水资源。

**加强土壤污染防治，保障土壤安全。**全面实施土壤污染防治行动计划，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，减量使用化肥农药，加强废弃农膜回收利用，强化畜禽养殖污染防治和资源化利用。强化重金属污染防控，对重点企业开展土壤环境监测，建立污染源排查清单。严格建设用地土壤污染风险管控，强化污染地块土壤环境联动监管，落实污染地块风险管控措施，暂不开发利用不具备修复条件的地块。

## 第十一章 坚持统筹发展和安全，着力提升平安肃宁建设水平

全面落实国家总体安全观，坚持底线思维，进一步完善基层治理体系建设，积极防范应对各类公共安全风险，大力推进法治建设，努力建设更高水平的平安肃宁。

### 第一节 完善基层治理体系建设

**夯实基层治理基础。**坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的基层治理体制。紧抓沧州市域社会治理现代化试点机遇，落实市级抓统筹、县级负主责、基层强执行的要求，构建“四个一”基层治理格局。健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。推动社会治理和服务重心向基层下移，更好提供精准化、精细化服务，发挥群团组织、社会组织作用，发挥行业协会自律功能，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础。发挥“平安肃宁”App作用，巩固扩大乡镇改革和基层综合执法改革成果。建立健全治安形势研判分析制度和重大疑难问题联调联处机制，深入推进第三批平安村庄（社区）联动联创。

#### 专栏 11-1：“四个一”基层治理格局

**一个平台管服务：**大力推进乡镇行政综合服务中心规范化建设，提升软硬件设施、服务项目和流程、日常管理以及运行机制标准化水平。着力加强基层审批工作人才队伍建设，做好乡镇行政综合服务中心人员的业务能力培训。依托“四级网上审批便民服务系统”，开展下放乡镇审批服务事项办理流程再造，推动实现不见面审批，让“数据多跑路，群众少跑腿”。

**一支队伍管执法：**组建乡镇综合行政执法队，依法赋权下放乡镇的行政处罚权，以乡镇名义开展执法工作。调整充实执法人员，配齐配强副科级综合执法队队长，加强对执法人员法律法规、业务知识培训，全面提高执法人员专业素质和执法水平，推动执法力量向基层延伸，有效解决基层治理“看得见的管不了、管得了的看不见”难题。

**一个系统管全面：**依托乡镇现有综治中心，强化信息共享和技术支撑，组建乡镇综合指挥平台。将县级相关部门的视频监控和信息化网络平台等有序接入，推动互联互通、信息共享、实时监控、协调调度、综合监管。目前，省、市、县、乡四级应急值守视频指挥调度平台已开通，初步形成指挥调度上下联动、统一高效、到底到边的运行机制，进一步增强基层治理能力建设。

**一张网格管治理：**全力打造“天上有网，地上有格”的基层网格化管理体系，推进网格管理精细化、全覆盖、无缝隙。整合综治维稳、生态环保、食品安全等事务纳入网格，实现网格事项全覆盖。充实加强网格力量，将乡镇县级领导、乡镇领导班子成员、村“两委”干部、党员等分别纳入县乡村网格员。完善网格化管理体制，明确网格员的职责和要求，规范事项处理流程。村网格员协助做好执法信息预警和发现上报、执法联络配合等工作，真正做到“网格吹哨、执法报道”。

**有效预防化解社会矛盾。**立足群众诉求，依托社会治理综合服务中心下属综治中心、“一乡一庭”指挥中心、公共法律服务中心、社会治理综合服务网络等平台，完善人民调解、法律咨询、法律援助、公证咨询、社区矫正、行政复议等服务，协助化解矛盾纠纷。充分激活社会治理神经末梢，以师素镇为试点，推行律师调解工作向基层延伸，实现“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交”，充分发挥源头治理作用，打通司法服务群众“最后一公里”。强化乡镇部门协调联动，合力化解信访矛盾，确保实现全县 254 个村“零信访”，严格落实领导干部包联化解信访矛盾制度和“信访接待日”制度，对上级交办的重复信访事项集中攻坚。

## **第二节 加强公共安全防控**

**建立健全食品安全保障体系。**完善食品安全监管体系，

深化食品安全工作体制机制改革，建立县级食品安全专家库，制定食品安全监管事权清单。大力提升县级检验能力，设立县级食品检验室专项资金，加强企业检验检测能力建设，强化农产品检测体系建设，加强食品快检能力建设。建立农产品质量安全和食品安全追溯体系，进一步完善肃宁食品监管追溯平台建设。完善食品安全风险防控体系，完善食品监管体制，加强部门协作，加强跨地区协作配合。

**提升公共安全防范水平。**全面落实“外防输入，内防反弹”总体防控策略，扎实做好常态化疫情防控各项工作。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持预防为主，加强重大疾病防治，做好常见慢性病防治。加强疫苗接种管理，杜绝重大责任事故。加强和创新网络综合治理，深入开展网络专项整治行动，积极营造清朗网络空间。

**继续深化安全生产整治工作。**持续深化危险化学品安全综合治理、化工行业安全生产整治，深入开展有限空间专项治理、涉氨制冷专项治理、涉爆粉尘专项治理、燃气专项治理等专项行动。开展安全生产专项整治三年行动。严格落实打非工作责任，严厉打击非法违法行为，深化安全生产领域“打非治违”专项行动。加强安全生产宣传工作，开展形式多样的宣传活动，加强员工安全生产培训。强化企业安全监督检查和隐患排查整治制度落实，定期开展风险评估分析，加

强危险环节巡查力度。

**加强网络安全保障体系和能力建设。**充分发挥网络安全监控平台作用，进一步完善网络安全监测体系，加大全县政务网站、关键信息基础设施的安防力度。实施网评队伍“百千万”工程，组建精锐网评队伍，加大网评员培训力度。对全县网络舆情进行实时监测，稳妥管控县域自媒体，确保网络空间风清气正。

**完善应急管理体系。**提高全民防灾意识，普及防灾知识，加强自然灾害监测预警能力，提升自然灾害防御工程标准，完善自然灾害防御设施，提高防灾、减灾、救灾、抗灾能力。强化应急救援队伍建设，实现综合消防救援队伍、专业救援队伍和社会志愿队伍统筹协调、互补互助。

**全面提升火灾防控和扑救基础保障能力。**夯实公共消防基础设施建设，建成万里镇消防站、高铁新城特勤消防站；持续加大火灾隐患排查整治工作力度，紧盯高层建筑、大型商业综合体、人员密集场所等高风险场所，分类实施精准治理，从根本上防范化解重大火灾风险；充分利用传统媒体和新媒体，有针对性地开展消防安全提示和火灾警示教育，并指导开展灭火与疏散逃生演练，提高防范自救能力。

### **第三节 建设法治肃宁**

**全面推进法治政府建设。**深入推进依法行政，提升法治政府规范化、系统化建设水平，深化综合行政执法体制改革，完善“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”行政执法体系，加强重大政策事前评估和事后评价，严格落实重大行政决策



程序制度，提高科学决策、民主决策、依法决策水平。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。健全行政执法和刑事司法衔接机制，落实行政执法责任制和责任追究制度，深化行政复议体系改革，打造全市法治政府建设示范。

**大力推进法治社会建设。**弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。优化法律咨询、以案释法、涉企纠纷化解等法律服务供给，加快建成覆盖城乡、优质高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。深入开展法治县、民主法治示范村等法治创建活动。持续深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，提升执法司法规范化水平，以公正司法维护社会规则、引领社会风尚。规范执法依据和执法流程，健全案件办理工作机制，切实提升执法人员办案水平。

**加强法治宣传教育。**深入开展宪法学习宣传教育活动，制定全县“八五”普法规划实施方案，严格落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强部门普法责任清单督查力度，进一步形成大普法工作格局。加强《中华人民共和国民法典》宣传，推进法治主题公园、法治文化广场、青少年法治教育实践综合基地等法治宣传阵地建设，开展各类主题系列法治宣传活动。推进普法项目化工作，加大社会化普法投入力度，培育富有肃宁特色的法治文化品牌。

## 第十二章 实施保障

坚持把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力，为实现“十四五”规划和 2035 年愿景目标提供有力的政治保障、法律保障和体制机制保障。

### 第一节 加强党的全面领导

**坚决维护党中央权威和集中统一领导。**坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全县各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决维护习近平总书记党中央的核心地位、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署、省委与市委工作要求落实机制，严格请示报告制度，确保政令畅通、令行禁止。

**强化党的创新理论武装。**把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进党委（党组）理论中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。认真落实“不忘初

心、牢记使命”制度，持续推进“严细深实快”作风教育，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

**强化党的组织和作风建设。**全面贯彻党把方向、谋大局，定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部，加快干部年轻化进程，激励广大干部担当作为。把基层党建与乡村振兴战略等重点工作紧密结合，持续抓好基层组织规范化、标准化建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。完善党和国家监督体系，持续深化国家监察体制改革，加强对“一把手”和领导班子的监督，把权力置于严密监督之下。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡视巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

## **第二节 加强规划实施管理**

**加强各类规划统筹衔接。**成立规划纲要实施领导小组，统筹推进规划纲要相关工作，协调解决重大问题，监督检查重大事项进展。建立健全县发展规划、专项规划、区域规划、空间规划等各类规划衔接机制，推进专项规划、区域规划、空间规划与发展规划同步编制、充分衔接。明确规划实施任务，正确履行各级政府职责，将规划与有关建设计划、各类行动计划以及年度计划紧密结合，保障规划目标任务顺利实施。

**强化各类规划政策保障。**加强政策的统筹协调，坚持规划划定方向、财政作保障、金融为支持、其他政策相协调，构建各类政策对规划实施的支撑保障机制。围绕规划提出的目标和任务，密切结合发展实际和宏观环境变化，注重政策目标与政策工具、短期政策与长期政策的衔接配合。围绕规划确定的战略目标和任务要求，统筹安排财政支出规模和结构，引导金融要素重点支持规划明确的重点领域和薄弱环节，坚持重点向社会民生事业、新农村建设、现代农业、科技创新、生态环保、资源节约、巩固脱贫成果等方面倾斜，完善重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策，强化政策合力，确保规划目标任务落地落实。

**扎实有序推动规划实施。**加强政策统筹协调，完善规划实施机制，强化规划执行力，推进统一规划体系和规划管理信息平台建设，提高规划管理水平和实施效率，确保一张蓝图干到底。健全工作协调机制，实施清单台账管理，强化督查检查考核，坚持谁主管谁负责、谁牵头谁协调，一级对一级负责、一级帮助一级解决问题，确保党中央、省委、市委关于“十四五”发展的决策部署落到实处。强化落实责任，各部门要制定国家、省、市、县规划纲要涉及本部门目标任务的实施方案，明确实施的责任主体、时间表和路线图。强化规划刚性约束，加大规划执法监管力度，维护规划的权威性。强化规划实施考核评价，完善规划编制、实施、评估、考核链条，加强年度监测分析、中期评

估和总结评估，健全动态调整和修订机制，县政府有关部门应自觉接受县人大、县政协对本规划纲要执行情况的监督检查。

### **第三节 加强项目建设**

**以项目落规划。**立足当前，着眼长远，有效发挥省内外专家智囊作用，充分借助“外脑”专业优势，深入研究国家、省市各类战略性规划和鼓励扶持政策，加快谋划一批符合方向的重大项目，积极向上汇报沟通、包装对接，争取更多项目纳入省、市重大项目建设计划。提升项目谋划的针对性，围绕产业转型、基础设施、城乡统筹、生态环保、公共服务等重点领域，加快现代服务业、先进制造业、城市更新、基础设施等重点项目建设。

**强化项目储备。**积极抢抓雄安新区规划建设和京津产业外溢等机遇，结合肃宁产业布局和发展规划，围绕时尚服装、电力装备等重点产业和新能源新材料等战略性新兴产业，以及高铁新城规划建设等进一步完善招商项目库，包装策划储备一批发展潜力大、科技含量高、市场前景好的重点项目，实现招商项目滚动推进、梯次开发。

**加强项目跟踪服务。**牢固树立抓项目就是抓发展的理念，全面落实重点企业“一对一”帮扶责任制，为企业提供“全天候”“一条龙”服务；严格执行“一线工作法”，所有项目分包人员全部入企、入工地，实地指导服务，真正将问题发现在“一线”，解决在“一线”。坚持集中办公会制度，及时解决项目推进过程中存在的问题。

#### **第四节 加强要素供给**

**强化土地保障。**围绕重大平台、重大项目建设，创新土地、资金等关键要素供给方式。深入开展新高地产业示范园全覆盖双竞赛活动，大力实行“标准地+承诺制”，优先保障重点项目用地需求。强化建设用地保障，科学调整国土、城乡规划，节约集约利用新增用地，积极争取省级重大项目配比指标，缓解建设用地指标不足难题。加快各乡镇低效用地、闲置用地再开发，积极盘活存量土地，提高土地利用效率，推进消化批而未供和供而未用土地，建立完善建设用地批后监管机制，增强土地保障能力。

**强化资金保障。**积极抢抓政策机遇，主动把握宏观政策导向，积极争取上级部门的资金支持，创新投融资体制，加强政府性投资项目管理，积极引入社会资本。健全财政支出优先满足社会公共需求的资金保障机制，合理安排基本建设预算，重点加大教育、卫生、社会保障、公共安全、生态环境、文化等领域的财政投入。系统梳理相关财政政策，整合各类产业扶持资金，突出强化企业技改、创新发展等方面支持。改革资金使用方式，拓宽政府购买服务范围。

**强化人才保障。**加快推进人才队伍建设，创新人才引进机制，完善事业单位公开招聘制度，选拔高素质人才，为经济社会发展不断注入新的生机和活力，推进收入分配制度改革，规范津贴补贴管理，进一步规范事业单位人员考核管理，全面做好等级考核，开展专业技术人员继续教育培训，提高专技人员整体素质。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，使命光荣、责任重大，全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，加快建设经济强县、美丽肃宁现代化进程，为实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

